

RELATÓRIO DA ANÁLISE DE PROJETOS PROPOSTOS NO ANO DE 2025

INTRODUÇÃO

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo vem realizando desde 2017 o levantamento e a análise da atividade de projetos propostos, classificando-os em categorias pré-estabelecidas.

Tendo em vista que as categorias trazem um certo grau de subjetividade, após os dados serem levantados, as planilhas individualizadas foram enviadas aos vereadores de São Paulo (Incluindo os suplentes que chegaram a ser empossados em algum momento da legislatura e assinaram projetos legislativos) com as proposições que os mesmo assinaram como autores ou coautores para confirmação das informações.

Entretanto o retorno a estas solicitações foi baixo: apenas cinco parlamentares deram respostas dentro dos prazos estipulados, denotando a sua falta de interesse da vereança em atender a pedidos de informações da sociedade civil organizada. A análise a seguir, portanto, levou em consideração todas as demais informações levantadas como devidamente confirmadas, com os dados levantados e classificados a serem publicados em painel interativo.

O presente relatório compreende o ano de 2025.



ANÁLISE

Antes de analisar as informações relacionadas às assinaturas e ao teor das assinaturas em proposições legislativas (tanto em autoria, como em coautoria) é necessário apresentar as categorias de temas. No quadro abaixo seguem as categorias adotadas:

Quadro 1 - Categoria de temas

Tema	Agrupamento	Complexidade/Impacto
Administração Pública	Administração Pública, Orçamento, Patrimônio Público	A
Combate à corrupção	Combate à corrupção	A
Cultura	Cultura	A
Denominação de logradouro	Denominação de logradouro	B
Desenvolvimento Econômico	Trabalho e emprego, Pequena e Micro empresa, Atendimento bancário, regras de comercialização, Privatização e desestatização	A
Desenvolvimento Social	Assistência Social, Direitos Humanos, Criança e Adolescente, Idoso, Participação social, Acessibilidade,	A
Educação	Educação	A
Esporte	Esporte	A
Frente parlamentar	Frente parlamentar saúde, família, PME, religião, sustentabilidade, direitos da mulher, igualdade racial, nova política, participação social, parcerias,	A
Habitação e Urbanismo	Habitação, Urbanismo, Limpeza Urbana e coleta	A
Datas comemorativas e homenagens diversas	Homenagens, datas comemorativas, instituição de prêmios	B
Lei Orgânica do Município	Lei Orgânica do Município e processo legislativo municipal	A
Meio ambiente	Meio ambiente, água, sustentabilidade	A
Mobilidade	Transporte, Trânsito, mobilidade	A
Proteção dos animais	Proteção dos animais	A
Regimento Interno da CMSP	Regimento Interno da CMSP	A
Religião	Religião	A
Saúde	Saúde	A
Segurança Pública	Segurança Pública	A
Transparência	Transparência, LAI, Proteção de dados	A
Tributação	Tributação, Arrecadação, Isenções	A

O quadro acima traz a relação de temas que foram utilizados para classificar todas as proposições legislativas assinadas pelos parlamentares. Cada tema abrange um agrupamento de assuntos para que a proposição seja classificada. Um exemplo são projetos que

tratam de orçamento e patrimônio público, que serão classificados como sendo do tema de Administração Pública.

A partir da legislatura 2025-2028, passou-se a utilizar 21 temas ao todo para classificação das proposições legislativas, por conta da criação da categoria “Religião” e do desmembramento das antigas categorias “Cultura-Educação” em “Cultura” e “Educação” e Saúde-Esporte em “Saúde” e “Esporte”.

Além disso, cada tema de proposição legislativa também entra em um dos dois tipos de complexidade/impacto, sendo que os projetos que foram classificados com temas que estão na complexidade/impacto de tipo “A” são aqueles que têm alta capacidade de impactar o funcionamento e a dinâmica do município ou apresentam alguma complexidade em sua elaboração, enquanto os de tipo “B” são os de baixo impacto e baixa complexidade.

No contexto da Câmara Municipal, no ano de 2025 foram computadas 2109¹ assinaturas em proposições legislativas² apresentadas neste ano legislativo.

Foram contabilizadas 1784 proposições legislativas protocoladas em 2025 na Câmara Municipal, e destas, 184 foram promulgadas até a finalização deste relatório³.

Das proposições apresentadas por vereadores que viraram lei, 156 delas - aproximadamente 84,8% do total - estão relacionadas à criação de datas no calendário do município; homenagens como

¹ Não são computadas assinaturas feitas anos depois de uma proposição ter sido protocolada, pois isso tornaria o trabalho de pesquisa inviável.

² As proposições legislativas analisadas pelo trabalho são as de autoria dos vereadores, não sendo contabilizados projetos de autoria do executivo, do Tribunal de Contas de Município, de comissões temáticas e da mesa diretora. Data da última extração de dados relativos a proposições legislativas apresentadas por vereadores: 09/02/2026.

³ Data de consulta ao SPLegis: 03/07/2026.

honorarias, salvas de prata e concessão de título de cidadão paulistano; denominação de logradouro; e prêmios diversos.

Abaixo está o quadro com a distribuição das assinaturas por categoria e por ano na legislatura 2025-2028 até o momento:

Quadro 2 – TOTAL DE ASSINATURAS EM PROPOSIÇÕES LEGISLATIVAS NA LEGISLATURA DE 2025-2028

Total de assinaturas em proposições legislativas na legislatura de 2025-2028						
Categoria	2025	2026	2027	2028	total	Frequência
Administração Pública	115				115	5.45%
Combate à corrupção	4				4	0.19%
Cultura	53				53	2.51%
Datas comemorativas e homenagens diversas	456				456	21,62%
Denominação de logradouro	126				126	5.97%
Desenvolvimento econômico	70				70	3.32%
Desenvolvimento Social	329				329	15.60%
Educação	125				125	5.93%
Esporte	19				19	0.90%
Frente parlamentar	105				105	4.98%
Habitação e Urbanismo	44				44	2.09%
Lei Orgânica do Município	19				19	0.90%
Meio ambiente	106				106	5.03%
Mobilidade	71				71	3.37%
Proteção dos animais	106				106	5.03%
Regimento Interno da CMSP	34				34	1.61%
Religião	11				11	0.52%
Saúde	192				192	9.10%
Segurança pública	91				91	4.31%
Transparência	9				9	0.43%
Tributação	24				24	1.14%
Total de projetos no	2109	0	0	0	2109	100.00%

Fonte: Observatório Social do Brasil – São Paulo.

O ano de 2025, foi o primeiro ano da legislatura 2025-2028 e, como se observou no primeiro ano das legislaturas 2017-2020⁴ e 2021-2024⁵, houve uma grande quantidade de assinaturas em proposições legislativas voltadas para a criação de frentes parlamentares, isto se dá por conta da chegada de novos parlamentares com novas pautas, assim como por conta do rearranjo de forças dentro do parlamento.

⁴ Ver o [relatório final de avaliação legislativa 2017-2020 do OSB-SP](#).

⁵ Ver o [relatório de análise de projetos propostos nos anos de 2021-2024](#).

No entanto, observando as proposições de baixo impacto, que consistem nos temas de denominação de logradouro e datas comemorativas e homenagens diversas, percebe-se que o total de assinaturas caiu proporcionalmente quando comparado com 2024⁶, com ambas as categorias somadas representando 27,59% do total em 2025.

Contudo, o que chama a atenção com relação às proposições de baixo impacto é a grande quantidade de assinaturas de vereadores em autoria e coautoria em projetos no tema de datas comemorativas e homenagens diversas: 456 ao todo. Foi o tema que teve mais assinaturas de parlamentares em 2025

Nunca se observou tantas assinaturas em proposições voltadas a datas comemorativas e homenagens diversas desde que o levantamento começou a ser feito em 2017. A maior quantidade de assinaturas contabilizadas neste tema até então havia sido no ano de 2023, quando os vereadores assinaram 358 vezes.

Dentre as proposições legislativas apresentadas para o tema de datas comemorativas e homenagens diversas estão os PLs 714/2025, que prevê a criação do dia municipal do Assessor Parlamentar; 1053/2025⁷, que prevê a criação do dia municipal do pet; 1148/2025, prevê a criação do dia da segurança privada; e o 1294/2025, que prevê a criação do dia da manicure e pedicure⁸.

Na sequência dos temas de proposições legislativas que tiveram mais assinaturas, encontram-se aquelas relacionadas à área de desenvolvimento social, que receberam 329 das assinaturas no ano 2025 - O segundo tema mais assinado no ano. As proposições

⁶ Em 2024, 49,16% das assinaturas de vereadores em proposições legislativas foram para projetos de baixo impacto.

⁷ O PL 1053/2025 foi promulgado, se transformando na [lei n. 18.483 de 1 de Junho de 2026](#).

⁸ O PL 1294/2025 foi promulgado, se transformando na [lei n. 18.439 de 14 de Abril de 2026](#).

apresentadas estiveram ligadas aos assuntos que apareceram bastante o debate público no ano, dentre as quais se destacam a projetos voltados à mulher vítima de violência doméstica; proibição de propagandas de apostas (BETS), assim como a conscientização sobre os seus riscos; e o combate à adultização de crianças.

Ademais, outros assuntos também apareceram nas proposições relacionadas ao tema de desenvolvimento social, como por exemplo direitos da população idosa, fomento à participação social, licença-paternidade e inclusão de PCDs.

Dentre os exemplos de projetos propostos com o tema de desenvolvimento social no ano de 2025, destacam-se o PR 33/2025, prevê a instituição da Plataforma de Sugestões Legislativas na Câmara Municipal de São Paulo; e os PLs 85/2025, que prevê a criação do programa de ações para garantir a autonomia financeira das mulheres em situação de violência doméstica; 576/2025, que prevê a criação do Programa de Conscientização e Prevenção aos Riscos dos Jogos de Apostas Online nas Escolas; 916/2025, que prevê a criação do Programa de Prevenção e o combate à adultização infantil em conteúdos digitais e demais meios de comunicação no Município de São Paulo, veda a monetização desses conteúdos, estabelece mecanismos de proteção; 1044/2025, que prevê a instituição da campanha de registro e divulgação dos índices de violência contra a mulher no município de São Paulo; e 1314/2025, que prevê a criação de um Programa de Capacitação e Requalificação Profissional para Idosos.

O terceiro tema mais assinado em 2025 foi saúde, com 192 assinaturas. Os projetos nesta área deram mais ênfase à saúde mental, atendimento odontológico e à oncologia. Também foram encontradas proposições voltadas à saúde da pessoa idosa e mulher e outros tópicos.

Exemplos de proposições relacionadas à saúde estão os PLs 81/2025, que dispõe sobre a Campanha de Atenção à Oncologia Pediátrica no âmbito do Município de São Paulo; 345/2025, que prevê a fixação de cartazes educativos, sobre os riscos do uso de cigarros eletrônicos, nos locais que especifica; 1201/2025, que prevê implantação de teleatendimento para auxiliar na Saúde Mental; e 1320/2025, que prevê a Unidade Básica de Saúde do Idoso no Município de São Paulo e dispõe sobre o atendimento integral e especializado à população idosa.

O quarto tema mais assinado em 2025 foi o de denominação de logradouro, com 423 assinaturas.

O tema de educação foi o quinto a receber mais assinaturas, no qual foram contabilizadas 125 assinaturas em 2025, dentre os quais se destacam os PLs 19/2025, que autoriza o Poder Executivo a implantar o Programa Municipal das Escolas Cívico-Militares junto à Rede Municipal de Ensino do Município de São Paulo e cria escolas cívico-militares; 88/2025, que prevê instituição do Plano de Ensino para Identificação e Combate de Fake News nas escolas públicas e privadas no Município de São Paulo; 999/2025, que dispõe sobre o fornecimento obrigatório de kits de apoio ao aluno com deficiência visual nas escolas públicas do Município de São Paulo; 1217/2025, que institui a Política Municipal "Alerta Clima na Escola", cria o Mapa Colaborativo de Riscos e Soluções Climáticas e estabelece diretrizes para a participação da comunidade escolar no planejamento de ações de resiliência urbana; e 1415/2025, que institui o Programa "Língua que Acolhe", voltado à alfabetização e à inclusão linguística de estudantes estrangeiros matriculados na rede pública municipal de ensino de São Paulo.

Fora das cinco categorias mais assinadas no ano de 2025, merecem atenção os temas transparência, combate à corrupção, Administração Pública, proteção dos animais, tributação e religião.

Com relação aos temas de transparência e combate à corrupção, igual aos anos anteriores, em 2025 houveram pouquíssimas assinaturas por parte dos parlamentares em proposições sobre estes temas. Foram contabilizadas apenas 13 assinaturas no período e proporcionalmente representaram apenas 0,64% do total, o que indica pouco interesse do parlamento nestes temas.

No entanto vale destacar alguns dos projetos propostos apresentados nestes temas como os PLs 364/2025, que altera a Lei Municipal nº 8.989, a fim de agravar a consequência sobre as práticas de crime de corrupção no município de São Paulo; 795/2025, que determina mecanismos de prevenção e punição para sócios e estabelecimentos que sejam utilizados para lavagem de dinheiro ou estejam relacionados com o crime organizado; 939/2025, que prevê a instituição do Portal da Transparência do Programa Operação Trabalho no âmbito do Município de São Paulo; e o 1522/2025, que dispõe sobre a obrigatoriedade de transparência ativa de indicadores de continuidade do serviço de distribuição de energia elétrica no Município de São Paulo.

Com relação ao tema de administração pública, foram contabilizadas 115 assinaturas em proposições dentre as quais se destacam os PLs 557/2025, que dispõe sobre a implantação de unidades de Descomplica dentro de cada estrutura das Subprefeituras da Cidade de São Paulo; 694/2025, que prevê a instituição do Plano Decenal de Inovação e Tecnologia da Cidade de São Paulo, estabelecendo diretrizes, metas, instrumentos e obrigações para o Poder Público Municipal; 722/2025, que prevê a instituição da Defensoria Pública

Municipal; e o 1064/2025, que prevê a garantia de escalas presenciais diferenciadas para servidores públicos municipais com deficiência no âmbito da Administração Pública Direta, Indireta, Autárquica e Fundacional do Município de São Paulo.

Quanto ao tema de proteção dos animais, destaca-se que proposições neste tema receberam 106 assinaturas de vereadores em 2025, sendo a primeira vez que isto ocorre desde 2017, sendo a principal hipótese para este aumento a maior quantidade de parlamentares ligados à causa animal na Câmara Municipal de São Paulo.

Dentre as proposições proteção dos animais que podem ser destacados estão os PLs 538/2025, que dispõe sobre a demissão de servidor público municipal condenado por crime de maus-tratos contra animais, veda a investidura em cargos públicos e a celebração de contratos com o Poder Público municipal por pessoas físicas condenadas; 708/2025, que prevê a instituição do Programa Saúde Animal de Bairro; e 885/2025, que proíbe a investidura em cargo, emprego ou função pública por pessoa condenada pelo crime de maus-tratos contra animais.

Quanto aos projetos relacionados à tributação, que tiveram um total de 24 assinaturas em 2025, muitos projetos na área de tributação estiveram relacionados principalmente ao Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) e a isenções fiscais, como por exemplo os PLs 201/2025, que prevê a instituição do IPTU Sustentável no Município de São Paulo; 848/2025, que trata da criação do Programa Municipal de Isenção e Renegociação de Dívidas de Água e Saneamento para Famílias em Vulnerabilidade Social; 869/2025, que prevê a instituição do Programa de Transação Tributária para Saúde Paulistana, permitindo a celebração de contratos com instituições privadas para atendimento complementar de pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) no Município de São Paulo, mediante compensação parcial de débitos inscritos em dívida ativa municipal; e 1517/2025, que dispõe

sobre a concessão de descontos em impostos municipais a estabelecimentos de ensino de idiomas da cidade de São Paulo.

Por fim, foram contabilizadas onze assinaturas em proposições relacionadas ao tema religião, que dentre as quais se destacam os PLs 255/2025, que prevê a instituição do Programa de Respeito à Religião em Eventos Culturais no Município de São Paulo; 362/2025, que reconhece as casas e comunidades tradicionais de matrizes africanas, indígenas e quilombolas como espaços de saúde, assistência, bem-estar e acolhimento no Município de São Paulo; e 1427/2025, que dispõe da utilização da leitura da Bíblia como recurso paradidático nas instituições públicas e privadas de ensino do Município de São Paulo.



CONSIDERAÇÕES FINAIS

Ao analisar o panorama de assinaturas de proposições legislativas de 2025, assim como o observado na legislatura de 2021-2024, percebe-se que muitos assuntos são alvo de constante atenção por parte dos parlamentares paulistanos, sendo que no primeiro ano da legislatura 2025-2028 receberam atenção a questão das bets; a violência doméstica contra mulheres; o combate à adultização de crianças; direitos da população idosa; proteção dos animais; e IPTU. Os assuntos mencionados apareceram em várias proposições legislativas, além de outras que não puderam ser mencionadas neste relatório.

Portanto, por um lado percebe-se que o parlamento paulistano esteve atento aos assuntos do momento, o que é considerado positivo. Contudo, por outro lado, isto pouco resulta no surgimento de novas leis, o que pode demonstrar “surfe” no momento que um assunto está em evidência.

Chama-se a atenção para o fato de que proposições de baixo impacto, como premiações e criação de datas comemorativas, apresentadas no ano de 2025 foram as mais promulgadas (84,8% de toda proposição que virou lei) até o momento, o que leva ao questionamento sobre o que o parlamento vê como prioridade para o município.

Também chama a atenção a baixa quantidade de assinaturas em projetos relacionados à transparência e ao combate à corrupção, geralmente concentradas em poucos vereadores e que são áreas que contribuem para o exercício do controle social, tomada de decisões com qualidade por parte de gestores públicos e um melhor exercício do papel de fiscalização do poder executivo que os parlamentares possuem.

Para saber mais sobre o que foi proposto em termos de projetos de lei na legislatura 2025 e quais foram os vereadores responsáveis por assinar as proposições como autores e coautores, consulte nosso painel interativo de projetos propostos em nosso site.