



# **PROGRAMA DE MONITORAMENTO DO LICITAÇÕES**

**Relatório das análises feitas no ano de 2025**

*O OSB-SP agradece a todos os voluntários e voluntárias que com dedicação e espírito cívico vêm realizando as pesquisas e levantamentos.*



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

<b>1. Introdução</b>	3
<b>2. Panorama geral das análises</b>	
2.1. Análises de contratações por tema	
2.1.1. Obras	
2.1.2. Dispensa de licitações	6
2.1.3. Emendas parlamentares	6
2.1.3.1. Emendas parlamentares na área de esportes e lazer	
2.1.3.2. Emendas parlamentares na área de Cultura	
<b>3. Recomendações</b>	20
<b>4. Considerações finais</b>	21
<b>ANEXOS</b>	22



## 1. Introdução

O Observatório Social do Brasil – São Paulo (OSB-SP) é uma entidade da sociedade civil totalmente apartidária, mantida com recursos de pessoas físicas e jurídicas, que realiza ações de controle social no âmbito do município de São Paulo com trabalho essencialmente voluntário. Integra uma rede de mais de 100 Observatórios Sociais municipais, coordenada pelo Observatório Social do Brasil.

O principal objetivo do Observatório Social do Brasil – São Paulo (OSB-SP) é monitorar a aplicação dos recursos públicos na administração pública municipal. Neste sentido, o projeto de monitoramento de licitações visa acompanhar a aplicação de recursos públicos do Poder Executivo para avaliar se as contratações realizadas cumpriram os princípios constitucionais da administração pública e das normas gerais estabelecidas em leis e decretos.

No ano de 2025 o grupo deu continuidade à análise de obras, dispensa de licitações e contratações realizadas mediante emendas parlamentares efetivamente executadas nas áreas de cultura e de esportes e lazer dos anos de 2023 e 2024.

Também no ano de 2025 foram realizadas duas atividades de extensão com quatro turmas de cursos de contabilidade, sendo duas da Fundação Escola de Comércio Armando Pentecostado (FECAP) e uma da Universidade Anhembi Morumbi (UAM). As atividades envolveram a análise de emendas parlamentares nas áreas de cultura e esportes e lazer.

As análises desenvolvidas no grupo de monitoramento de licitações e nas atividades de extensão estão detalhadas nos seus respectivos capítulos, que serão apresentados mais adiante neste presente relatório.

## 2. Panorama geral das análises

No ano de 2025 foram analisados ao todo 172 processos envolvendo contratações celebradas entre o poder público e instituições privadas pelo grupo de voluntários, constituído pela equipe fixa e pelas turmas de atividade de extensão.

Pode-se ver no quadro abaixo a relação da quantidade de processos analisados por tema pelo grupo fixo e pelas turmas de atividade de extensão:

**Quadro 1 - Quantidade de processos analisados por tema somados os três quadrimestres**

<b>TEMA</b>	<b>QTDE. DE PROCESSOS</b>
<b>OBRA</b>	<b>10</b>
<b>DISPENSA DE LICITAÇÃO</b>	<b>14</b>
<b>EMENDAS PARLAMENTARES</b>	<b>148</b>
<b>TOTAL</b>	<b>172</b>

Fonte: Elaboração própria

A seguir, será apresentado um panorama dos trabalhos desenvolvidos pelo grupo fixo e pelas turmas dos cursos de contabilidade nas atividades de extensão.

## **2.1. Análises de contratações por tema**

### **2.1.1. Obras**

Os processos de obras analisados pelo grupo fixo de voluntários tiveram como seus objetos obras de desvio de rede de escoamento de águas pluviais em viela sanitária existente; de micro drenagem e canalização; e de construção de túnel-reservatório para contenção de cheias.

Também foram analisados processos que tiveram como objeto a contratação da Prestação de Serviços de Conservação e Manutenção de Malha Viária; de serviços técnicos especializados para elaboração do material técnico preparatório e execução de licitação; elaboração de projetos executivos e execução de obras de micro drenagem e macrodrenagem.

#### Pontos de atenção

- a) Empresas citadas em possíveis casos de danos ao erário público

Em alguns processos foram identificadas empresas que participaram dos certames que foram citadas em casos de suspeitas de danos ao erário público.

Um exemplo é a CONSTRUTORA LETTIERI CORDARO LTDA, que foi citada em alguns inquéritos do Ministério Público e em um processo no Tribunal de Contas do Município.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Processo - TC/009855/2020 e Nº MP: 0695.0001145/2023, 43.0739.0015175/2021-6 e 43.0695.0000678/2024-0.

## b) Sócios

Um dos focos de atenção nas análises dos processos de obras é com relação aos sócios das empresas participantes dos certames para saber se eles são ou não parentes de pessoas ligadas à gestão pública municipal, se possuem mídias negativas ou ligações políticas.

Em um dos processos foi identificado que o sócio de uma das empresas participantes virou réu no ano de 2018 em um processo envolvendo fraudes nas obras do Rodoanel.<sup>2</sup>

Em outro processo foi identificado que o sócio de uma das empreiteiras participantes do certame chegou a vender no final da década de 2000 um imóvel de luxo para o então chefe de gabinete do governo do estado de São Paulo Edson Aparecido pelo valor de um terço ao que seria realmente.<sup>34</sup>

### 2.1.2. Dispensa de licitações

No ano de 2025 o programa de monitoramento de licitações analisou processos envolvendo contratações via dispensa de licitações feitas pelo poder público municipal paulistano, que foram selecionadas com base no ano e nos valores de contratação no conjunto de processos disponibilizados no portal do Diário Oficial e na plataforma licitarisco.

Segundo o Portal Nacional de Compras Públicas, no ano de 2025 no município foram realizadas 15.628 contratações mediante dispensa de licitações<sup>5</sup>, sendo que 14.466 delas realizadas no poder executivo paulistano.

---

<sup>2</sup><https://www.poder360.com.br/justica/justica-federal-torna-reus-33-envolvidos-em-fraudes-nas-obras-d-o-rodoanel/>

<sup>3</sup> [https://brasil.elpais.com/brasil/2016/03/29/politica/1459272317\\_950241.html](https://brasil.elpais.com/brasil/2016/03/29/politica/1459272317_950241.html)

<sup>4</sup><https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2016/02/26/n1-de-alkmin-comprou-imovel-de-empreiteiro-por-30-do-valor.htm>

<sup>5</sup> Esta contagem inclui contratações anuladas, revogadas e suspensas. (Data da consulta: 12/03/2026).

Cada voluntário ficou com dois processos para serem analisados, totalizando quatorze análises.

Os objetos dos contratos envolvendo processos de dispensa de licitações que foram analisados no ano de 2025 estiveram relacionados à aquisição de Bomba submersa, toalha umedecida, locação de autoclave hospitalar horizontal para esterilização de materiais hospitalares.

Também foram analisados processos relacionados à contratação de empresas para prestar serviços de obras; de controle de vetores e pragas urbanas; de corte de mato; de confecção e instalação de placas de identificação externa e de carimbos automáticos, carimbos de madeira, carimbos datadores tank e borrachas de reposição para carimbos; de locação de Central de Comunicação de Voz Híbrida; e de fornecimento e entrega de cestas de alimentos.

## Quadro 2 - Relação dos processos analisados

<b>EMPRESA CONTRATADA</b>	<b>CNPJ</b>	<b>OBJETO</b>	<b>VALOR TOTAL</b>	<b>PROCESSO</b>	<b>MOTIVO DA CONTRATAÇÃO POR DISPENSA</b>
AGEIS CME SERVICOS DE GERENCIAMENTO EM ESTERILIZAÇÃO DE MATERIAIS LTDA	18.210.334/0001- 55	CONTRATAÇÃO EMERGENCIAL DE EMPRESA PARA LOCAÇÃO DE AUTOCLAVE HOSPITALAR HORIZONTAL PARA ESTERILIZAÇÃO DOS MATERIAIS E INSTRUMENTAIS COM USO DE VAPOR SATURADO PARA USO NO HOSPITAL MUNICIPAL	R\$ 321.300,00	6018.2023/0006009-6	Contratação emergencial de empresa para locação de Autoclave Hospitalar Horizontal para esterilização dos materiais e instrumentais com uso de vapor saturado para uso no Hospital Municipal Maternidade Escola Dr. Mário de



# Observatório SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

		MATERNIDADE ESCOLA DR. MÁRIO DE MORAES ALTENFELDER SILVA			Moraes Altenfelder Silva. Trata-se de um equipamento de extrema importância para a esterilização dos materiais usados na Instituição como um todo e principalmente dos instrumentais cirúrgicos, assegurando assim a qualidade do atendimento prestado, diminuindo o risco de infecções e comprometendo a saúde das pacientes e bebês.
SP - SIGNS COMUNICACAO VISUAL LTDA	17.266.264/0001- 94	Confecção e instalação de placas de identificação externa para as unidades educacionais jurisdicionadas à DRE IPIRANGA	R\$ 10.080,00	6016.20250009152-0	Faz-se necessário a confecção e instalação das placas de identificação externa, seguindo o padrão da Prefeitura de São Paulo (SECOM) e Manual de SME, para contemplar as Unidades Escolares que ainda não receberam e que foram municipalizadas.
R&A COMERCIO DE EQUIPAMENTOS TELEFONICOS LTDA.	54.561.071/0001- 92	Prestação de serviços de locação de Central de Comunicação de Voz Híbrida, com DDR, com serviço de instalação, com gerenciamento e com manutenção, visando atender às três unidades da Secretaria Municipal de Gestão (a ARQUIP, COGESS e Autoridade Liquidante do SFMSF), devendo os serviços estar em concordância com os normativos publicados pela ANATEL/UIT-T	DISPENSA CANCELADA POSTERIORM ENTE <b>VALOR DA RESERVA CANCELADA:</b> R\$ 29.325,29	6013.2025/0000188-6	Contratação justificada em razão do encerramento dos contratos anteriores, alegando, a princípio, não ser possível a renovação contratual daqueles por terem atingido o prazo máximo de 5 anos de vigência permitido na Lei n.º 8.666/1993.
EMPRESA DE TECNOLOGIA E INFORMACOES DA PREVIDENCIA - DATAPREV S.A.	42.422.253/0001- 01	Contratação de serviços técnicos especializados de tecnologia da informação e comunicações - TIC, de solução única, de padronizada para acesso, por meio de APIs, aos dados do Sistema de Informações de Registro Civil - SIRC.	R\$ 3.349.879,44	6310.2024/0008236-6	Necessidade de viabilização do tempetivo cumprimento dos dispositivos legais e regulamentares e evitar as sanções impostas pelo seu descumprimento. Além disto, o acompanhamento da ocorrência de informações de nascimento, casamento e óbitos é essencial para execução das atividades e comunicação aos órgãos e entidades, além disso, tem por objetivo coibir possíveis fraudes na concessão/manutençã o de benefícios, falsificação, evitando assim prejuízos ao erário municipal.



# Observatório SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

E. J. V. NOGUEIRA CESTAS BÁSICAS	22.539.171/0001-26	Contratação emergencial de empresa especializada para fornecimento e entrega de cestas de alimentos destinadas aos pacientes acompanhados pelo programa municipal de controle da tuberculose em tratamento diretamente observado.	R\$ 5.682.000,00	6018.2025/0002366-6	Aumentar a adesão ao tratamento de tuberculose, com foco no Tratamento Diretamente Observado (TDO). Estudos mostram que a entrega de cestas básicas melhora a taxa de cura. Além de promover a adesão, os incentivos ajudam a reduzir os custos do adoecimento e o abandono do tratamento, controlando a sua disseminação.
DESINTEC CONTROLE AMBIENTAL LTDA	35.414.241/0001-61	Contratação de empresa prestadora de serviço especializada em controle de vetores e pragas urbanas, sendo: dedetização, desinsetização, desratização e descupinização, visando à obtenção de adequadas condições de salubridade e higiene; com a disponibilização de mão de obra, saneantes domissanitários, materiais e equipamentos ligados à Secretaria Municipal de Cultura.	R\$ 18.894,65	6025.2023/0002820-4	Contratação urgente devido às condições de proliferação de vetores e pragas no Arquivo Histórico – AHM e Departamento de Museu PaCuBra – Pavilhão das Culturas Brasileiras, ocasionando a degradação do local e riscos para saúde dos frequentadores e servidores.
PAULITEC TECNOLOGIA EM PRODUTOS DE PAVIMENTOS LTDA	20.482.448/0001-04	Fornecimento de grelhas de polietileno.	R\$ 26.000,00	6031.2022/0005075-8	Atendimento às demandas para a manutenção e conservação viária (logradouros e galerias) na área de jurisdição da Subprefeitura do Butantã
SP LASER COPIAS ESPECIAIS LTDA	86.765.500/0001-30	Prestação de serviço de confecção e fornecimento de cartões de visita para o Gabinete da Secretaria Municipal de Gestão - SEGES. VALOR DO CONTRATO	R\$ 1.560,00	6013.2024/0006141-0	Atendimento de solicitações recebidas do Gabinete da Secretaria Municipal de Gestão - SEGES, para uso da Sra. Secretária Municipal, da Sra. Chefe de Gabinete e da Sra. Secretária Adjunta que compõem a Pasta em suas atribuições como representantes oficial da Municipalidade.
Aerocon Solution Ltda	24.409.018/0001-00	Contratação de empresa especializada para execução de serviços de corte de mato	R\$ 9.901,00	6016.2025/0010054-6	Promover a prevenção e segurança dos alunos, professores e munícipes contra proliferação de doenças, pragas e animais indesejados, pois a unidade educacional EMEF NIPO BRASILEIRA que estava em processo de municipalização,



# Observatório SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

					passando da rede estadual para a rede municipal
LABORFLORA PRODUTOS DE HIGIENE E BELEZA LTDA	32.557.674/0001-88	Aquisição de toalha umedecida	R\$ 28.750,00	6016.2025/0011738-4	A aquisição necessária para auxiliar na higienização, troca de fraldas dos bebês e crianças dos CEIs
STAMP PRODUTOS E SERVIÇOS LTDA.	47.305.688/0001-81	Prestação de serviços de confecção e fornecimento de Carimbos Automáticos, Carimbos de Madeira, Carimbos Datadores Tank e Borrachas de Reposição para Carimbos.	R\$ 4.140,00	6013.2024/0006574-2	Prover os recursos necessários para a identificação funcional e demais registros nos documentos públicos exarados ou em trâmite na Secretaria Municipal de Gestão - SEGES.
VF SERVICOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA LTD	57.218.922/0001-97	Contratação de serviços Técnico Profissionais para elaboração de Planta de Layout, emissão de Apólice de Seguro de Obra (Responsabilidade Civil Geral e Cruzada), Registro de Responsabilidade Técnica - RRT de Projeto (Definitiva) e de Execução (com a descrição dos serviços a serem realizados - Definitiva) e Memorial Descritivo da Obra	R\$ 3.850,00	6016.2025/0003604-0	Realização da devolução de uma das unidades comerciais locadas no 26º andar do Condomínio Edifício Grande São Paulo - CEGSP, em virtude da reestruturação da Coordenadoria e Alimentação Escolar - CODAE, sendo necessária a construção da parede, Drywall, para que seja reestabelecida a divisão dos dois conjuntos.
ML RODRIGUES COMERCIAL LTDA	09.538.374/0001-30	Aquisição de Bomba submersa	R\$ 645,00	6018.2025/0013136-1	A caixa d'água subterrânea necessita de uma bomba submersa para que seja retirada toda a água acumulada proveniente de umidade, evaporação e mina d'água SUJA COM PARTÍCULAS DE ATÉ 35MM provinda do solo. Sendo necessária sua instalação para garantir o pleno abastecimento de água potável no Complexo Flavio Gianotti.

## Pontos de atenção

### a) Contratação de empresa constituída recentemente

No processo administrativo 6016.2025.0003604-0 foi constatado que a empresa contratada VF SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA LTDA havia sido constituída com

menos de um ano de diferença em relação à abertura do processo<sup>6</sup>, cujo primeiro documento foi publicado no dia 15/01/2025.

O baixo intervalo de tempo entre a abertura da VF SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA LTDA e o início do processo administrativo 6016.2025.0003604-0 levanta dúvidas quanto à sua experiência e capacidade operacional.

Além disto, soma-se o fato de que a empresa VF SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA LTDA está localizada no município de Fortaleza, no estado do Ceará, e ela foi contratada para realizar a construção de uma parede em *drywall* por R\$ 3.850,00, que é um serviço simples e de baixo valor e que podia ser facilmente executado por fornecedores de São Paulo, sem custos de deslocamento ou logística. Vale lembrar, o contrato veda a subcontratação, o que torna ainda mais questionável a viabilidade da prestação direta do serviço por uma empresa a mais de 2.500 km de distância.

#### b) Administradores mencionados em mídias negativas

No processo administrativo 6310.2024/0008236-6 houve a contratação da empresa pública Dataprev para a prestação de Serviços Especializados de solução de tecnologia da informação e pesquisando sobre o seu corpo de diretores e administradores (Quinze ao todo), foi constatado que ao menos cinco possuíam ligações políticas e dois deles foram possuem mídias negativas.

Os dois administradores da Dataprev com mídia negativa foram presos em operações da Polícia Federal relacionadas a corrupção, sendo que um foi no âmbito da Operação Lava Jato<sup>7</sup>; o outro, no esquema bilionário de desvios do INSS.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> Segundo o portal da Receita Federal, a empresa VF SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA LTDA foi aberta no dia 10/09/2024.

<sup>7</sup> <https://g1.globo.com/sao-paulo/noticia/2016/06/preso-pela-pf-secretario-de-haddad-pede-exoneracao-diz-prefeitura.html>

<sup>8</sup> <https://www.cnnbrasil.com.br/politica/quem-e-alessandro-stefanutto/>

### 2.1.3. Emendas parlamentares

O programa de monitoramento de licitações analisou emendas parlamentares direcionadas para a área de esportes e lazer e cultura nos anos de 2023 e 2024.

A seleção dos processos de emendas parlamentares analisados foi realizada em etapas, detalhadas a seguir:

1ª etapa) Levantamento das entidades proponentes a partir das planilhas de emendas liberadas disponibilizadas no site<sup>9</sup> da Secretaria Municipal da Casa Civil;

2ª etapa) Ranqueamento das entidades proponentes que mais tiveram emendas liberadas para os seus projetos<sup>10</sup>;

3ª etapa) Solicitação via Lei de Acesso à Informação à Secretaria Municipal de Esportes e Lazer e à Secretaria Municipal de Cultura dos processos de emendas efetivamente executadas das cinco entidades proponentes que mais tiveram emendas liberadas para os seus projetos;

4ª etapa) Distribuição dos processos entre os voluntários fixos e os estudantes universitários para análise a partir das relações enviadas pela Secretaria Municipal de Cultura e pela Secretaria Municipal de Esportes e Lazer.

Feito este detalhamento sobre a seleção dos processos relacionados às emendas parlamentares, destacam-se a partir de agora os objetos das emendas e os pontos de atenção encontrados no decorrer das análises.

---

<sup>9</sup> Link: [Coordenadoria de Ações Municipais \(CAM\) - Casa Civil - Prefeitura](#)

<sup>10</sup> Ver anexos I, II, III e IV, no qual constam o ranqueamento das entidades proponentes que mais tiveram emendas liberadas em 2023 e 2024 para os seus projetos nas áreas de esportes e lazer e cultura.

### 2.1.3.1. Esporte e lazer de 2023 e 2024<sup>11</sup>

No ano de 2025 foram analisados 69 processos na área de Esportes e Lazer, tendo como objetos das emendas analisadas projetos de eventos de dança, artes marciais e futebol.

#### **Pontos de atenção**

##### a) Qualidade da transparência

Desde que as análises de emendas parlamentares começaram a ser feitas em 2024, foram constatados diversos problemas na qualidade da transparência dos processos administrativos relacionados às emendas.

Um exemplo é a restrição dos pareceres jurídicos, que são documentos fundamentais para auxiliar os gestores no momento de tomar decisões e não fica claro o porquê da restrição de acesso nos processos.

Foram protocolados vários pedidos para acesso a documentos com acesso restrito em diferentes processos administrativos, tomando como base a Lei de Acesso à Informação no Sistema de Informação do Cidadão. Chamou a atenção que em alguns casos houve a permissão de acesso<sup>12</sup> aos pareceres jurídicos pela Secretaria Municipal de Esporte e Lazer; em outros, a negativa.

No entanto, continua não sendo claro para a sociedade civil o motivo não publicação dos pareceres jurídicos pela Secretaria Municipal de Esportes e Lazer e, adiciona-se a isto, o acesso aos

---

<sup>11</sup> A relação de organizações que mais tiveram recursos de emendas parlamentares liberadas nos anexos I e II.

<sup>12</sup> A permissão de acesso aqui se refere à disponibilização dos documentos pela Secretaria Municipal de Esporte e Lazer no portal e-sic, no entanto a restrição permaneceu no Portal de processos administrativos.

mesmo de forma restrita ao *e-sic*, uma vez que foi encontrado processo<sup>13</sup> no qual este documento estava publicado.

b) Empresas subcontratadas pelas entidades beneficiadas

Um dos pontos que começaram a receber uma maior atenção dos voluntários foram as empresas subcontratadas pelas entidades beneficiadas com recursos de emendas.

Em alguns processos<sup>14</sup> foram constatados que empresas que apresentaram orçamento aos projetos pertencem ao mesmo sócio ou que possuem sócios diferentes, mas que estão localizadas em andares diferentes no mesmo prédio.

Um exemplo são a Alicante Eventos e Produções Culturais e Badalona produções artísticas cinematográficas e culturais, que pertencem à mesma sócia, segundo consta no portal da Receita Federal. Ambas as empresas chegaram a ser contratadas no projeto Bola na Rede<sup>15</sup>.

O mesmo ocorre entre as Empresas Valencia Produções Artísticas Cinematográficas e Culturais e Palma Eventos e Produções Culturais, que pertencem à mesma sócia e que chegaram a ser contratadas para os projetos Bola na Rede e Bola no Pé.

Vale destacar que as empresas Palma Eventos e Produções Culturais e Alicante Eventos e Produções Culturais estão localizadas no mesmo prédio, mas em salas diferentes.

Outro caso é o das empresas Dudex Eventos e Continental Produções e Eventos LTDA, que pertenciam à mesma sócia e estavam localizadas no mesmo endereço.<sup>16</sup> Ambas as empresas apresentaram

---

<sup>13</sup> Processo administrativo 6019.2024/0000855-5.

<sup>14</sup> Processos administrativos 6019.2024/0001456-3, 6019.2024/0001355-9, 6019.2024/0001461-0, 6019.2024/0000800-8.

<sup>15</sup> Processo administrativo 6019.2024/0001461-0.

<sup>16</sup> Durante a escrita deste relatório foi realizada uma nova consulta ao portal da Receita Federal e constatou-se que ambas as empresas foram fechadas no começo de fevereiro de 2026.

orçamentos para os mesmos produtos para o projeto Esporte é Saúde, com ambos os documentos assinados pela mesma pessoa.<sup>17</sup>

Outro ponto relevante diz respeito às empresas subcontratadas que receberam pagamentos, mas não possuem orçamentos registrados no arquivo orçamentário do projeto. Não há clareza sobre como ou por que essas empresas passaram a constar na prestação de contas. Como exemplo, destacam-se as empresas VF COLLAB Planejamentos Ltda. e Alicante Eventos e Produções Culturais, no âmbito do projeto “Bola na Rede”, cujas contratações só puderam ser identificadas a partir da análise da prestação de contas.

Situação semelhante foi verificada no processo nº 6019.2024/0001035-5, no qual a empresa B.D.G. Araújo Confecções não apresentou orçamento para a aquisição de quimonos. Ainda assim, sua contratação foi efetuada e apenas se tornou conhecida por meio da prestação de contas.

Ainda dentro do projeto Bola na Rede, também foi realizada uma consulta no portal da Receita Federal e no JUCESP e chamou a atenção que a empresa VF COLLAB PLANEJAMENTOS LTDA foi aberta em uma data muito próxima à realização do projeto Bola na Rede. A data de abertura da empresa foi no dia 08/05/2024, enquanto a realização do objeto da emenda, segundo o termo de fomento, foi entre os dias 20/05/2024 e 20/08/2024.

### c) Problemas nos orçamentos

Em muitos processos, os orçamentos de algumas prestações de serviços não especificam as quantidades correspondentes de produtos a serem adquiridos e só colocavam os valores unitários<sup>18</sup>. Dentre os produtos que tiveram estes problemas estão quimonos e kit lanches.

---

<sup>17</sup> Processo administrativo nº 6019.2024/0001550-0.

<sup>18</sup> Dentre os processos nos quais foram constatados a falta de quantidades a serem adquiridas de produtos para a realização dos projetos estão os de nº 6019.2024/0000706-0, 6019.2024/0000790-7 e 6019.2024/0001035-5.

Além disso, em alguns processos analisados foi constatado que os orçamentos dos processos 6019.2024/0001754-6 e 6019.2024/0001752-0 são quase idênticos.

d) Divergências de datas de execução dos processos<sup>19</sup>

Foram constatadas divergências de datas das execuções nos projetos Remexa-se Itaquera e Toque de mestre em documentos como formulário, parecer técnico, termo de fomento e prestação de contas, sendo que não são claras as constantes mudanças de datas nos processos em questão. O que demonstra falta de controle interno por parte das autoridades com relação à documentação dos processos administrativos.

e) Problemas relacionados à prestação de contas

Foram constatados diversos problemas relacionados às prestações de contas de diversos projetos que foram custeados com recursos de emendas parlamentares.

Um exemplo está relacionado com a baixa qualidade de muitos registros fotográficos, que deveriam ser de maior valor qualitativo, pois houve orçamentos para contratação de profissionais de fotografia. Este problema foi encontrado em vários processos analisados.<sup>20</sup>

Outro problema constatado nas prestações de contas foi a ausência de nota fiscal emitida pelo prestador de serviço para o pagamento de serviço, apesar de haver menção de pagamento em extratos bancários e comprovante.

Como exemplo, cita-se o processo nº 6019.2024/0001035-5, no qual foi verificado um pagamento no valor de R\$32.000,00 à empresa SHL

<sup>19</sup> Processos 6019.2024/0001355-9 e 6019.2024/0002438-0

<sup>20</sup> Processos 6019.2024/0001752-0, 6019.2024/0001573-0 e 6019.2024/0001752-0.

Empreendimentos Imobiliários e Participações. No entanto, não foi apresentada a respectiva nota fiscal. Além disso, a empresa também não consta nos orçamentos apresentados, o que inviabiliza a comprovação efetiva da prestação do serviço.

### 2.1.3.2. Cultura de 2023 e 2024

As emendas da área de cultura tiveram como objeto apresentações de grupos musicais, cantores solos e grupos artísticos. Ao todo, foram analisados 77 processos administrativos relacionados a emendas parlamentares nesta área.

Os pontos de atenção que foram destacados recorrentemente pelos alunos foram os seguintes:

- a) Divergências de posicionamento entre os pareceres jurídico e técnicos em muitos processos<sup>21</sup>

Como já havia sido apontado no relatório referente às análises em 2024, em muitos processos foi constatado que a comissão técnica e a assessoria jurídica da Secretaria Municipal de Cultura manifestaram-se respectivamente favoravelmente e desfavoravelmente às contratações celebradas pelo poder público com empresas do setor musical.

Dentre as justificativas apresentadas pela assessoria jurídica da Secretaria Municipal de Cultura para apresentar posicionamentos desfavoráveis às contratações públicas com recursos de emendas parlamentares estão as seguintes:

1. A ausência de contrato de parceria ou contrato de patrocínio para eventos não realizados pela Prefeitura

---

<sup>21</sup> Ver anexo V.

municipal de São Paulo ou Secretaria Municipal de Cultura;<sup>22</sup>

2. Ofensa ao princípio da administração pública previstas no Artigo 37 da Constituição Federal, como por exemplo, a impessoalidade e legalidade;<sup>23</sup>
3. Ofensa ao Estado laico;<sup>24</sup>

Ainda assim, apesar dos apontamentos feitos pela assessoria jurídica da Secretaria Municipal de Cultura, os trâmites para contratação via recursos de emendas parlamentares prosseguiram normalmente sob a alegação de que o papel do próprio órgão executor se restringe aos planos de trabalho, contratos e às propostas.

#### b) Riscos à integridade em objetos de emendas parlamentares

Em muitas análises de processos foram encontradas fragilidades estruturais com relação aos processos analisados.

Uma das fragilidades identificadas refere-se a falhas de comunicação entre os departamentos da Secretaria Municipal de Cultura. A título de exemplo, em diversos processos, a assessoria jurídica questiona quem seriam as organizadoras dos eventos nos quais ocorreram as apresentações musicais financiadas por emendas parlamentares. Contudo, em muitos casos, as respostas apresentadas são vagas, pouco claras ou carecem de objetividade, o que acaba resultando em posicionamentos desfavoráveis por parte da própria assessoria.

Outra fragilidade observada diz respeito à ausência de comprovação detalhada dos pagamentos efetivamente realizados aos

---

<sup>22</sup>Processos 6025.2023/0026048-4, 6025.2023/0026340-8, 6025.2024/0008059-3, 6025.2024/0009262-1, 6025.2023/0024030-0, 6025.2024/0009290-7, 6025.2023/0033964-1, 6025.2024/0013159-7, 6025.2024/0013149-0, 6025.2024/0014148-7, 6025.2023/0033959-5 e 6025.2023/0032454-7.

<sup>23</sup> Processos 6025.2024/0013954-7, 6025.2024/0013432-4 e 6025.2024/0013956-3.

<sup>24</sup> Processo 6025.2024/0012934-7.



artistas e às bandas, bem como da parcela eventualmente retida pela entidade responsável pela captação dos recursos das emendas parlamentares. Nesse aspecto, há apenas a comprovação do repasse integral dos valores às entidades, por meio de notas de empenho e notas fiscais, sem transparência quanto à destinação final dos recursos.

### 3.Recomendações

Após a análise das contratações realizadas, apresentam-se as seguintes recomendações ao poder público municipal, com vistas ao fortalecimento da integridade dos processos e à melhoria da transparência:

1. **Aprofundar a análise das empresas subcontratadas** em projetos financiados por emendas parlamentares, especialmente na área de esportes e lazer, considerando aspectos como composição societária, data de constituição e localização. Tal medida contribui para o respeito aos princípios da impessoalidade e da legalidade, além de reduzir o risco de captura do Estado por interesses privados indevidos e conflitos de interesse;
2. **Aprimorar a comunicação interna entre os departamentos**, de modo a evitar inconsistências e entraves na tomada de decisões;
3. **Assegurar ampla publicidade aos documentos dos processos**, especialmente àqueles que fundamentam decisões, como os pareceres jurídicos, em consonância com o princípio da publicidade;
4. **Adotar linguagem simples e acessível na documentação**, facilitando a compreensão e possibilitando que os cidadãos exerçam o controle social sobre os processos administrativos;
5. **Reforçar a fiscalização da execução contratual**, com maior rigor no acompanhamento das atividades, a fim de prevenir irregularidades e atrasos na prestação de contas.

#### **4. Considerações finais**

A partir do relatório apresentado, percebe-se que o controle social de contratações públicas realizado pela sociedade civil é muito importante para prevenir desperdícios de recursos e possíveis desvios, irregularidades administrativas e mais agilidade no uso da coisa pública.

Com relação aos processos de obras, percebe-se que muitas das empreiteiras contratadas têm sócios ligados a algum caso de corrupção ou possuem alguma ligação com atores políticos, o que acende um alerta com relação à integridade das contratações e aos princípios da administração pública.

Nos processos de dispensa de licitações o que chamou a atenção foi a contratação de uma empresa de outra região para realizar um serviço simples de arquitetura que muito provavelmente seria encontrado em São Paulo

Já sobre os processos de emendas parlamentares, cabe separar esportes e lazer e cultura.

Nos processos da área de esportes e lazer, chama bastante a atenção a contratação de empresas que pertencem às mesmas pessoas ou que foram constituídas recentemente, apresentando indícios de possíveis irregularidades nas subcontratações feitas em projetos custeados com recursos oriundos de emendas parlamentares. Isto também indica que as pesquisas de orçamento publicadas no portal de processos estão limitadas a tão somente detalhes específicos da ficha cadastral e não são aprofundadas.

Já com relação aos processos de cultura, percebe-se que os problemas mencionados no relatório do ano passado persistiram em 2024, principalmente a divergência de posicionamentos sobre as contratações entre os pareceres jurídico e técnico em muitos processos. E muitas das divergências resultam das falhas de comunicação interna entre os departamentos da Secretaria Municipal de Cultura.



## **ANEXOS**



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

## **ANEXO I - RANQUEAMENTO DE ENTIDADES PROPONENTES QUE MAIS TIVERAM EMENDAS LIBERADAS PARA EXECUÇÃO DOS SEUS PROJETOS NA ÁREA DE ESPORTES E LAZER EM 2023**

<b>ENTIDADE</b>	<b>Soma de valores de emendas liberadas</b>
FEDERAÇÃO ESTADUAL DAS LIGAS E ESPORTE AMADOR DO ESTADO DE SÃO PAULO	R\$ 9.386.111,00
CBKI - Confederação Brasileira de Karatê Interestilos	R\$ 8.645.100,00
Liga Nacional de Esportes a Motor	R\$ 4.600.000,00
Instituto Cultural Arte Nobre	R\$ 3.710.000,00
INSTITUTO BRASILEIRO ARTE TERAPIA E FELICIDADE	R\$ 2.530.000,00
INSTITUTO DE PESQUISA DO ENSINO SUPERIOR - INPES	R\$ 2.400.000,00
N/A	R\$ 2.284.982,50
Associação Heliópolis Social e Lazer	R\$ 2.080.000,00
Federação dos desportos do Estado de São Paulo	R\$ 2.000.000,00
Liga Nacional de Esportes de Luta, Artes Marciais Esportes de Combate - LAMEC	R\$ 1.884.900,00
INSTITUTO SOCIAL CULTURAL FAMÍLIA GAMAÇÃO DANADA	R\$ 1.805.000,00
Associação Liga Brasileira de MMA - ALBMMA	R\$ 1.750.000,00



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

## **ANEXO II - RANQUEAMENTO DE ENTIDADES PROPONENTES QUE MAIS TIVERAM EMENDAS LIBERADAS PARA EXECUÇÃO DOS SEUS PROJETOS NA ÁREA DE ESPORTES E LAZER EM 2024**

<b>ENTIDADE</b>	<b>VALOR</b>
CBKI - Confederação Brasileira de Karatê Interestilos	R\$ 10.355.129,32
FEDERACAO ESTADUAL DAS LIGAS E ESPORTE AMADOR DO ESTADO DE SAO PAULO	R\$ 6.116.957,64
Instituto Recriar Brasil	R\$ 4.400.000,00
Instituto Cultural Arte Nobre	R\$ 2.820.000,00
Instituto Brasileiro Arte Terapia e Felicidade	R\$ 2.709.000,00
INSTITUTO SOCIAL CULTURAL FAMÍLIA GAMAÇÃO DANADA	R\$ 2.600.338,00
Instituto Liga Mais Esporte	R\$ 2.570.000,00
IDECCS - Instituto da Diversidade Esportiva, Científica, Cultural e Social	R\$ 2.330.000,00
NUCREATIVE - INSTITUTO DE TECNOLOGIA, PUBLICIDADE, CULTURA E ESPORTES	R\$ 2.150.000,00
Liga Nacional de Esportes a Motor	R\$ 2.000.000,00

**ANEXO III - RANQUEAMENTO DE ENTIDADES PROPONENTES QUE MAIS TIVERAM EMENDAS LIBERADAS PARA EXECUÇÃO DOS SEUS PROJETOS NA ÁREA DE CULTURA EM 2023**

Entidade da sociedade civil/Empresa	Soma de valores de emendas liberadas
Novidade Music Produções Artísticas Ltda	R\$ 5,450,900.00
EM BRANCO	R\$ 1,944,000.00
CARLOS EDUARDO DE OLIVEIRA PINTO - ME	R\$ 1,786,100.00
INSTITUTO SOCIAL CULTURAL EKBALLOIN	R\$ 1,365,000.00
DDACF Santos Produções Musicais ME	R\$ 1,290,000.00
Fittipaldi One Entretenimento Ltda	R\$ 1,210,000.00
Associação dos Artistas Amigos da Praça (ADAAP)	R\$ 1,150,000.00
Prime Music	R\$ 1,085,000.00
Grêmio Recreativo Cultural e Beneficente Escola de Samba Imperatriz da Paulicéia de São Paulo	R\$ 1,080,000.00
Fino Tom Produções e Eventos Eireli - ME	R\$ 1,063,500.00
ERIC LENTINI EPP	R\$ 1,050,000.00



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

**ANEXO IV - RANQUEAMENTO DE ENTIDADES PROPONENTES QUE MAIS TIVERAM EMENDAS LIBERADAS PARA EXECUÇÃO DOS SEUS PROJETOS NA ÁREA DE CULTURA EM 2024**

<b>Entidade da sociedade civil/Empresa</b>	<b>Soma de valores de emendas liberadas</b>
Novidade Music Produções Artísticas Ltda	R\$ 5.500.000,00
N/A	R\$ 4.521.000,00
ASSOCIAÇÃO CULTURAL CORPO RASTREADO	R\$ 2.945.000,00
DANIEL GAZZANIGA RIGATTO ORGAOS DE TUBOS	R\$ 2.100.000,00
Alexandre Eduardo Chicarelo Cardoso Ltda	R\$ 1.890.000,00
Muniz Produções Artísticas Ltda	R\$ 1.490.000,00
Fittipaldi One Entretenimento Ltda	R\$ 1.150.000,00
Criative Music Ltda	R\$ 1.087.800,00
Factory Music Produções Musicais Ltda	R\$ 1.050.000,00
GREMIO RECREATIVO CULTURAL ESCOLA DE SAMBA CACIQUE DO PARQUE	R\$ 1.000.000,00



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

**ANEXO V - RELAÇÃO DE PROCESSOS ANALISADOS NA  
ÁREA DE CULTURA COM DIVERGÊNCIA DE  
POSICIONAMENTO ENTRE OS PARECERES TÉCNICOS  
E JURÍDICO**

Processos
6025.2023/0026048-4
6025.2023/0026340-8
6025.2024/0008059-3
6025.2024/0009262-1
6025.2024/0013956-3
6025.2023/0024030-0
6025.2024/0009290-7
6025.2023/0033964-1
6025.2024/0012934-7
6025.2024/0013159-7
6025.2024/0013149-0
6025.2024/0013432-4
6025.2024/0014148-7
6025.2023/0033959-5
6025.2024/0013954-7
6025.2023/0032454-7