

RELATÓRIO DE EMENDAS PARLAMENTARES DA LEGISLATURA 2021-2024

ÍNDICE

- 1. Introdução
- 2. Etapas no processo de execução das Emendas Parlamentares em São Paulo
- 3. Emendas Liberadas
- 4. Emendas Executadas
- 5. Problemas com a transparência dos dados
- 6. Considerações Finais

1. Introdução

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo realizou ao longo de quatro anos o levantamento de informações na atividade de emendas parlamentares ao orçamento público da legislatura 2021-2024.

O presente relatório consolida as informações do período, visando levar ao conhecimento da sociedade paulistana quais foram as opções prioritárias dos vereadores na destinação deste importante recurso. Na atividade foram realizados levantamentos da planilha anual com os dados (Objeto, vereador responsável, valor, nº de processo no SEI etc.) das emendas liberadas, que é divulgada anualmente pela Secretaria Municipal da Casa Civil. Para a realização da tarefa, foram distribuídos aos voluntários os seguintes materiais:

- as planilhas individuais dos vereadores para a adição de informações referentes às emendas;
- o parecer final da Comissão de Finanças e Orçamento da Câmara Municipal de São Paulo sobre as Leis Orçamentárias Anuais referentes a cada ano do período 2021-2024, que continha informações sobre as emendas acolhidas;
- o roteiro que dava acesso ao site SAEO Consulta para que fosse possível identificar a quantidade de emendas propostas por cada vereador.



2. Etapas no processo de execução de Emendas ao Orçamento Público na cidade de São Paulo

Para fins de compreensão dos dados levantados na atividade, é importante apresentar os conceitos de "Emenda" utilizados, que basicamente representam as etapas da proposição das emendas até sua efetiva execução.

As **emendas propostas** tratam de tudo o que os vereadores propuseram aos Projetos de Lei Orçamentária Anual (PLOA) apresentados pelo Poder Executivo todos os anos, para serem discutidos na Comissão de Orçamento e Finanças.

Já as **emendas acolhidas** são aquelas que, dentre as propostas pelos vereadores, foram recebidas pela Comissão de Orçamento e Finanças e constarão de maneira expressa em Parecer emitido por ela.

Emendas liberadas são aquelas que tiveram sua viabilidade analisada e aprovada pela Casa Civil, sendo os recursos correspondentes reservados para a efetiva execução.

Por fim, é **emenda executada** aquela que passou por todo o processo de liberação da parte da Casa Civil, com atribuição do respectivo número de processo, foi encaminhada ao órgão executor indicado pelo vereador e o valor foi efetivamente gasto. O órgão responsável pela execução atribui neste momento outro número de processo. Destaque-se que nem todo valor liberado é necessariamente executado.



3. Emendas Liberadas

Os vereadores que exerceram o seu mandato em algum momento da legislatura 2021-2024 propuseram uma grande quantidade de emendas ao orçamento público– 26.053 emendas ao todo¹-, as quais, se tivessem sido acolhidas, teriam o condão de desvirtuar a proposta orçamentária do Executivo.

Sobre o valor financeiro total das emendas acolhidas, nos pareceres da Comissão de Finanças e Orçamento do período 2021-2024 foi deliberado a cota total de R\$4.000.000,00 em 2021 e R\$5.000.000,00 cada ano entre 2022 e 2024 por cada parlamentar, sendo, portanto, R\$923.000.000,00² o valor total destinado às emendas parlamentares nos quatro anos.

A quantidade total de emendas efetivamente liberadas pela Casa Civil é de 5797, divididas de maneira diferente entre os 73 vereadores que passaram pela Câmara Municipal de São Paulo na legislatura 2021-2024, seja como titular ou suplente, e que destinaram alguma emenda parlamentar, sempre respeitando a cota previamente estabelecida.

O valor total das emendas liberadas entre 2021 e 2024 foi de R\$957.563.474,52, com elas estando relacionadas às seguintes categorias: desenvolvimento econômico, desenvolvimento social, direitos dos animais, educação e cultura, habitação e urbanismo, meio ambiente, saúde e esporte, administração pública e segurança pública.

Para classificar as emendas por categorias foi levado consideração o objeto, uma vez que o órgão executor por si só não garante o enquadramento em uma categoria, pois, por exemplo, as emendas liberadas para as subprefeituras são voltadas para a realização de diversos tipos de objetos como revitalização e eventos culturais, que também são realizadas por diferentes tipos de secretarias. Abaixo está a tabela com a distribuição dos valores totais de emendas parlamentares liberadas entre 2021 e 2024:

TABELA I - TABELA DE VALORES TOTAIS DE EMENDAS PARLAMENTARES LIBERADAS ENTRE 2021 E 2024

¹ Se fossem contabilizados também os vereadores da legislatura 2017-2020 que propuseram e tiveram como acolhidas emendas ao orçamento de 2021, o total de proposições chegaria a 26.229.

² Se fossem contabilizados também os vereadores da legislatura 2017-2020 que propuseram e tiveram como acolhidas emendas ao orçamento de 2021, o valor seria de R\$1.045.000.000,00 em emendas acolhidas.



Tabela de valores totais de emendas parlamentares liberadas entre 2021 e 2024			
Categoria	Acumulado		
Desenvolvimento Economico	R\$ 39.191.935,14		
Desenvolvimento Social	R\$ 56.165.885,59		
Direitos dos Animais	R\$ 2.380.377,56		
Educação e Cultura	R\$ 290.472.760,44		
Habitação e Urbanismo	R\$ 167.758.404,76		
Mobilidade	R\$ 446.454,02		
Meio Ambiente	R\$ 1.213.000,00		
Saúde e Esporte	R\$ 385.539.596,59		
Administração Pública	R\$ 246.082,00		
Segurança Pública	R\$ 14.148.978,42		
Total no ano R\$ 957.563.474,			

Fonte: Elaboração do próprio Observatório Social do Brasil - São Paulo

Com relação à categoria de desenvolvimento econômico, foram liberados R\$39.191.935,14 (4,1% do total) em emendas, que foram destinadas a programas e cursos de capacitação profissional, premiações, fóruns, seminários e programas de geração de emprego. Já a categoria de desenvolvimento social teve R\$56.165.885,59 (5,9% do total) liberados em emendas e tiveram como objeto, por exemplo, acompanhamento e integração de imigrantes, auxílio jurídico e promoção da inclusão social de egressos do sistema prisional, direitos das mulheres, combate à fome e a prevenção à violência de gênero.

Na área direitos dos animais, foram liberados R\$ 2.380.377,56 (0,2% do total) em emendas destinadas a programas de castração de cães e reforma para adequação da área de isolamento para doenças infectocontagiosas para cães da Coordenadoria de Saúde e Proteção ao Animal Doméstico - Centro Municipal de Adoção de Cães e Gatos (COSAP) e da Divisão de Vigilância de Zoonoses (DVZ).

Com relação à educação e cultura, houve o destino de R\$ 290.472.760,44 (30,3% do total) em emendas, sendo a que maioria delas foram para a área de cultura

Quando estão relacionadas à educação, as emendas liberadas têm como objeto, por exemplo, aulas de idiomas e capacitação de professores.

Já quando estão relacionadas à cultura, as emendas liberadas têm como objeto a promoção de contratações artísticas (Principalmente



nos gêneros gospel, sertanejo, hip-hop e rock), feiras de arte, festivais, apresentações de teatro, simpósios e entre outros.

Na categoria de habitação e urbanismo, foram liberadas R\$ 167.758.404,76 (17,5% do total) em emendas que tinham objetos, por exemplo, à revitalização de praças, instalação de playgrounds, obras de pavimentação e acessibilidade, intervenções urbanas, melhorias e pinturas.

Na área de mobilidade, houve a liberação de uma emenda parlamentar no valor de R\$46.454,02 e que teve como objeto a instalação de travessia de pedestre elevada.

Na área de meio ambiente, foram liberados R\$1.213.000,00 (0,1% do total) em emendas que tiveram como objeto o desenvolvimento de atividades e oficinas, o Manual Cidade Amiga da Fauna Silvestre e o projeto de conscientização e sensibilização sobre a fauna.

Com relação à categoria de saúde e esporte, foram destinados R\$385.539.596,59 (40,3% do total) em emendas.

Quando relacionadas a área da saúde, as emendas são voltadas para aquisição de mobílias, equipamentos e insumos para instituições públicas de saúde, realização de obras em hospitais públicos e UBSs e custeio de institutos públicos de saúde.

Quando relacionadas a área de esportes, as emendas são voltadas a eventos esportivos como campeonatos e circuitos, construção de quadras, oficinas, simpósios, workshops, congressos, projetos esportivos e entre outros.

Na categoria de administração pública, foram destinados R\$246.082,00 (0,03% do total) em emendas liberadas, que tiveram como objetos a implantação de telecentro, impressão da Revista do Código de Defesa do Usuário do Serviço Público e a requalificação de equipamento público, sendo ambos voltados para a Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia.

Por fim, na categoria de segurança pública, foi observada a liberação de R\$14.148.978,42 (1,5% do total) em emendas voltadas, por exemplo, para a realização de reforma de estande de tiro da academia de formação em segurança urbana, a aquisição de equipamentos de base para a ROCAM, realização da reforma e ampliação da Inspetoria de Operações Especiais (IOPE) manutenção de bases comunitárias móveis e para a compra e aquisição de armamento para a Guarda Civil Metropolitana.

3.1. Emendas liberadas por Órgão Executor

Um olhar interessante para o contexto das Emendas é a verificação dos órgãos executores que mais receberam recursos advindo de emendas parlamentares.

Vários órgãos executores foram destino de emendas parlamentares na legislatura 2021-2024, como subprefeituras e secretarias municipais. Na tabela abaixo, podem ser vistos os dez órgãos



executores que mais obtiveram recursos advindos de emendas parlamentares:

TABELA II - DEZ ÓRGÃOS EXECUTORES COM MAIS EMENDAS LIBERADAS ENTRE 2021-2024

ÓRGÃO EXECUTOR	V ALOR
SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTES E LAZER	R\$ 245.509.448,42
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA	R\$ 197.695.160,61
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE	R\$ 131.256.442,25
SECRETARIA MUNICIPAL DE DIREITOS HUMANOS E CIDADANIA	R\$ 71.660.511,97
SECRETARIA MUNICIPAL DE TURISMO	R\$ 44.115.546,58
SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TRABALHO	R\$ 20.263.744,32
SUBPREFEITURA ITAQUERA	R\$ 16.911.951,23
SUBPREFEITURA CAPELA DO SOCORRO	R\$ 16.533.163,66
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA URBANA	R\$ 13.922.978,42
SUBPREFEITURA M'BOI MIRIM	R\$ 9.871.736,95

Fonte: Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria</u> <u>de Ações Municipais</u>

Observando o quadro acima, percebe-se que as Secretarias Municipais recebem muito mais emendas liberadas que as subprefeituras, denotando uma grande centralização na distribuição dos recursos. Isso fica mais evidente ao olhar a evolução da distribuição dos recursos entre os diferentes tipos de órgãos executores:

TABELA III - EVOLUÇÃO DO DIRECIONAMENTO DOS RECURSOS DE MAIS EMENDAS LIBERADAS POR TIPOS DE ÓRGÃOS EXECUTORES ENTRE 2021-2024

	2021	2022	2023	2024
Secretarias Municipais	R\$ 131.598.163,66 (71,74%)	R\$ 198.233.391,09 (77,69%)	R\$ 213.831.969,1 (81,53%)	R\$ 217.248.418,62 (84,62%)
Subprefeituras	R\$ 51.939.326,58 (28,31%)	R\$ 55.918.291 (21,91%)	R\$ 48.431.453,85 (18,46%)	R\$ 39.475.660,62 (15,37%)
COHAB + Controladoria Geral				
do Município	R\$ 0,00	R\$ 1.006.800,00 (0,40%)	R\$ 0,00	R\$ 0,00
TOTAL	R\$ 183.417.490,24 (100%)	R\$ 255.158.482,09 (100%)	R\$ 262.263.422,95 (100%)	R\$ 256.724.079,24 (100%)

Fonte: Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria</u> <u>de Ações Municipais</u>

Analisando a tabela, percebe-se que ao longo dos anos cada vez mais recursos de emendas parlamentares foram sendo liberados para as Secretarias Municipais, que em 2021 representavam 71,74% do montante, mas em 2024 já correspondiam a 84,62%.



Em sentido contrário, as subprefeituras tiveram cada vez menos recursos de emendas parlamentares sendo liberados e proporcionalmente também foram perdendo espaço no destino das verbas, indo de 28,31% em 2021 para apenas 15,37% em 2024.

Enquanto isso, a COHAB e a Controladoria Geral do Município foram destino de R\$1.006.800,00 das emendas parlamentares e isto ocorreu somente em 2022.

Olhando o total de recursos liberados entre os diferentes tipos de órgãos executores no período 2021-2024, o total liberado foi o seguinte:

TABELA IV - TOTAL LIBERADO POR TIPO DE ÓRGÃO EXECUTOR

	Período 2021-2024
Secretarias Municipais	R\$ 760.911.942,47 (79,46%)
Subprefeituras	R\$ 195.764.732,05 (20,44%)
COHAB + Controladoria Geral	
do Município	R\$ 1.006.800 (0,10%)
TOTAL	R\$ 957.563.474,52 (100%)

Fonte: Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria</u> <u>de Ações Municipais</u>

No contexto das secretarias municipais, foram liberados R\$760.991.942,47, correspondendo a 79,46% dos recursos liberados entre 2021 e 2024. Neste mesmo tempo, as subprefeituras tiveram R\$195.764.732,05, ou 20,44% do total.

Agora quando se analisa a evolução do direcionamento dos recursos de emendas parlamentares liberadas por ano, percebe-se uma progressiva concentração dos recursos na Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e a Secretaria Municipal da Cultura, como pode ser visto na tabela abaixo quando comparada com o total:

TABELA V - TRÊS ÓRGÃOS EXECUTORES QUE MAIS RECEBERAM VERBAS POR ANO ENTRE 2020 E 2024

Emendas liberadas por órgão executor	2020	2021	2022	2023	2024
Secretaria Municipal	R\$ 50.274.337,22	R\$ 50.096.717,27	R\$ 40.121.000,40	R\$ 22.765.886,13	R\$ 18.272.858,45
da Saúde	(25%)	(27%)	(16%)	(8,68%)	(7,12%)
Secretaria Municipal	R\$ 50.537.268,05	R\$ 32.723.592,56	R\$ 54.997.318,97	R\$ 54.098.435,00	R\$ 55.895.814,08
da Cultura	(26%)	(18%)	(22%)	(20,62%)	(21,77%)
Secretaria Municipal	R\$ 16.757.532,90	R\$ 28.679.395,41	R\$ 59.658.945,33	R\$ 75.858.098,31	R\$ 81.295.009,37
de Esportes e Lazer	(8%)	(16%)	(23%)	(28,92%)	(31,67%)
Total liberado no ano	R\$ 197.559.244,65	R\$ 183.417.490,24	R\$ 255.158.482,09	R\$ 262.263.422,95	R\$ 256.724.079,24
iotat tiberado no ano	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)



Fonte: Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria</u> <u>de Ações Municipais</u>

Observando a evolução no período apresentado pela tabela III, nota-se que a Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e a Secretaria Municipal da Cultura em 2020 e 2021 concentravam 34% de todos os recursos liberados de emendas parlamentares anualmente, mas em 2024 essa concentração chegou a 53,47% do total.

Em questões de verbas liberadas, para a Secretaria Municipal da Cultura ela foi constante entre 2022 e 2024, tendo pouca variação entre os anos, exceto entre os anos de 2021 e 2022.

Com relação à Secretaria Municipal de Esporte e Lazer, tanto em termos de valor, quanto proporcionalmente, ela teve cada vez mais presença nos recursos liberados de emendas parlamentares anualmente entre 2021 e 2024. Os valores aumentaram de R\$28.679.395,41 em 2021 para R\$81.295.009,37 em 2024, o que representa um aumento de aproximadamente 283,4%. Se for contar com o ano de 2020, esta variação sobe para aproximadamente 387%

Enquanto isso, a Secretaria Municipal da Saúde recebeu cada vez menos recursos e proporcionalmente teve menor participação no destinos das emendas, indo de R\$50.096.717,27 em 2021 - 27% dos recursos liberados na época - para R\$18.272.858,45 em 2024 - 7,12%.

De todos os recursos de emendas liberadas entre 2021 e 2024, a Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e a Secretaria Municipal da Cultura representaram 46,28% do total.

Agora fazendo um recorte por tipo de órgão executor, encontra-se a seguir, as dez Secretarias municipais que mais tiveram emendas liberadas:

TABELA VI - DEZ SECRETARIAS MUNICIPAIS COM MAIS EMENDAS LIBERADAS ENTRE 2021-2024



ÓRGÃO EXECUTOR	VALOR
SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTES E LAZER	R\$ 245.509.448,42
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA	R\$ 197.695.160,61
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE	R\$ 131.256.442,25
SECRETARIA MUNICIPAL DE DIREITOS HUMANOS E CIDADANIA	R\$ 71.660.511,97
SECRETARIA MUNICIPAL DE TURISMO	R\$ 44.115.546,58
SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TRABALHO	R\$ 20.263.744,32
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA URBANA	R\$ 13.922.978,42
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA E DESENVOLVIMENTO SOCIAL	R\$ 7.418.029,74
SECRETARIA MUNICIPAL DA PESSOA COM DEFICIÊNCIA	R\$ 4.631.848,93
SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE	R\$ 4.441.521,90

Fonte: Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria</u> <u>de Acões Municipais</u>.

Observando as tabelas III e V, chama a atenção que a Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e a Secretaria Municipal da Cultura sozinhas correspondem a 58,2% do total de recursos liberados de emendas parlamentares para secretarias municipais entre os anos de 2021 a 2024

Já no contexto das subprefeituras, o ranqueamento das dez subprefeituras que mais tiveram emendas liberadas entre 2021 e 2024 foi o seguinte:

TABELA VII - DEZ SUBPREFEITURAS COM MAIS EMENDAS LIBERADAS NO PERÍODO 2021-2024

ÓRGÃO EXECUTOR	VALOR
SUBPREFEITURA ITAQUERA	R\$ 16.911.951,23
SUBPREFEITURA CAPELA DO SOCORRO	R\$ 16.533.163,66
SUBPREFEITURA M'BOI MIRIM	R\$ 9.871.736,95
SUBPREFEITURA IPIRANGA	R\$ 8.821.325,00
SUBPREFEITURA PIRITUBA/JARAGUÁ	R\$ 8.695.239,44
SUBPREFEITURA PARELHEIROS	R\$ 8.177.500,00
SUBPREFEITURA VILA PRUDENTE	R\$ 7.134.187,38
SUBPREFEITURA SÃO MATEUS	R\$ 6.921.000,00
SUBPREFEITURA CASA VERDE, LIMÃO E CACHOEIRINHA	R\$ 6.730.671,93
SUBPREFEITURA CAMPO LIMPO	R\$ 6.685.000,00



Dados compilados a partir das planilhas disponibilizadas no portal da <u>Coordenadoria de Ações</u> Municipais

Observando o ranqueamento acima, percebe-se que a liberação de emendas parlamentares para subprefeituras costuma ser mais equilibrada quando comparada com as secretarias municipais.

O objeto das emendas parlamentares que são liberadas para as subprefeituras costumam ser obras, revitalização ou qualquer outra forma de melhora na infraestrutura local. No entanto, estes não são os únicos objetos das emendas, há casos de emendas destinadas para a realização de eventos culturais locais, mas não há um padrão de objeto dentro do contexto das subprefeituras.

3.2. Detalhamento das emendas liberadas

O OSB-SP, considerando o número insuficiente de voluntários que atuam nas diversas frentes, optou por debruçar-se sobre a aplicação de recursos advindos de emendas nas áreas da Cultura e Esportes e Lazer, por seu valor expressivo e crescente, levantado a partir do ano de 2020, conforme o exposto na tabela IV.

Para estruturar a sequência do trabalho de aprofundamento da análise de aplicação de recursos nas emendas efetivamente executadas nos diversos órgãos públicos, foi apontada a falta de informações a respeito das emendas efetivamente executadas: não foram localizados tais processos nos portais da Prefeitura.

Foi necessário pesquisar, portanto, um a um, todos os processos das Emendas liberadas, a fim de levantar as organizações que mais tivessem recebido recursos públicos, nas Secretarias selecionadas. De posse da relação de emendas liberadas, foi protocolado pedido de informações pelo e-sic das Secretarias para obter-se os números de processo das emendas efetivamente executadas.

Um detalhe que chamou a atenção foi a de que não existia uma padronização do nome das organizações entre os processos³, além de que em muitos documentos assinados para solicitar a liberação de emendas o CNPJ não correspondia ao da organização contemplada.⁴ Na área de esportes e lazer foram constatadas que 1208 emendas tiveram 339 destinos diferentes, sendo 338 entidades e um caso no qual a emenda não foi destinada a uma entidade em específico. A seguir está um ranqueamento das 10 entidade que mais captaram verba de emendas entre 2021 e 2024:

³ Um exemplo é o nome da entidade Liga Master de Futebol Amador, que tem o nome abreviado em processos como 6010.2022/0003255-0 e 6010.2022/0003508-8, mas em outros essa abreviação não existe como nos processos 6010.2022/0002427-2 e 6010.2022/0004011-1. Os nomes de várias outras entidades também passam por esta falta de padronização de nome.

⁴ Como exemplos estão o doc.086982503 do processo 6010.2023/0002054-6 e o doc. 104165418 do processo 6010.2024/0002574-4.



TABELA VIII – Entidades proponentes que mais receberam recursos na área de Esportes e Lazer entre 2021 e 2024⁵

Entidades proponentes que mais receberam recursos na área de Esportes e Lazer entre 2021 e 2024				
ENTIDADE	VALOR	CNPJ		
CBKI - Confederação Brasileira de				
Karatê Interestilos	R\$ 30.736.829,32	01.244.377/0001-59		
FEDERACAO ESTADUAL DAS				
LIGAS E ESPORTE AMADOR DO				
ESTADO DE SAO PAULO	R\$ 15.731.068,64	45.414.771/0001-63		
N/A	R\$ 13.510.100,76	N/A		
Liga Nacional de Esportes a				
Motor	R\$ 11.100.000,00	03.666.459/0001-17		
Instituto Brasileiro Arte Terapia e				
Felicidade	R\$ 7.818.537,21	17.938.831/0001-01		
Instituto Cultural Arte Nobre	R\$ 7.810.000,00	08.692.272/0001-01		
Associação Heliópolis Social e				
Lazer	R\$ 6.740.405,00	13.020.171/0001-24		
LIGA MASTER DE FUTEBOL				
AMADOR DE SÃO PAULO	R\$ 5.212.419,00	01.676.202/0001-10		
Associação Faça a sua Parte	R\$ 5.167.000,00	08.472.966/0001-33		
Instituto de Pesquisa do Ensino				
Superior - INPES	R\$ 4.994.900,00	15.400.652/0001-90		

Fonte: dados sistematizados pelo Observatório Social do Brasil após consultas no portal de processos SEI.

Já com relação à área de cultura foram contabilizadas 1561 emendas parlamentares e abaixo estão os 10 principais destinos de emendas:

TABELA VIII – Entidades proponentes que mais receberam recursos na área de cultura entre 2021 e 2024⁶

⁵ N/A é a situação na qual a emenda não foi destinada a uma entidade em específico.

⁶ N/A é a situação na qual a emenda não foi destinada a uma entidade em específico.



Entidades proponentes que mais receberam recursos na área de cultura entre 2021 e 2024				
ENTIDADE	VALOR		CNPJ	
Novidade Music Produções				
Artisticas Ltda	R\$	10.950.900,00	07.749.170/0001-12	
AD dos Santos Produções Ltda	R\$	7.795.450,00	14.804.878/0001-94	
N/A	R\$	6.465.000,00	N/A	
Alexandre Eduardo Chicarelo				
Cardoso Ltda	R\$	5.673.000,00	21.298.177/0001-96	
CARLOS EDUARDO DE OLIVEIRA				
PINTO - ME	R\$	4.481.430,00	15.520.614/0001-71	
DDACF Santos Produções Musicais				
ME	R\$	4.463.500,00	23.429.661/0001-32	
ASSOCIAÇÃO CULTURAL CORPO				
RASTREADO	R\$	3.965.000,00	07.818.952/0001-66	
Fittipaldi One Entretenimento Ltda	R\$	3.390.000,00	32.711.010/0001-21	
Fino Tom Produções e Eventos LTDA	R\$	3.193.374,33	19.499.619/0001-10	
Prime Music	R\$	2.666.000,00	33.221.034/0001-65	

Fonte: dados sistematizados pelo Observatório Social do Brasil-São Paulo após consultas no portal de processos SEI.

4. Emendas Executadas

Diante das informações levantadas, em especial quanto às organizações que mais receberam recursos de emendas parlamentares, as emendas executadas por tais organizações estão sendo objeto de análise mais aprofundada, abrangendo os termos das contratações até a prestação de contas. O trabalho será objeto de outro relatório, a ser publicado em breve.

5. Problemas com a transparência e divulgação das informações

Novamente, como já destacado anteriormente, foi constatada falta de padronização no nome dos órgãos executores nas planilhas disponibilizadas pela Secretaria Municipal da Casa Civil, um exemplo é na planilha referente ao ano de 2023, em que vários órgãos executores aparecem com nomes incompletos, com erro de digitação, abreviação ou espaçamento mais que o necessário, o que atrapalhou a soma dos valores por órgão executor e exigiu adequação e padronização dos nomes. Alguns órgãos tiveram reformulação no nome no período e foi necessário colocar a sua nomenclatura mais recente; os ranqueamentos de órgãos executores tomam como base os nomes disponibilizados na planilha publicada pela Secretaria Municipal da Casa Civil. Também vale destacar que foi constatado a



ausência de algumas datas de liberação de emendas parlamentares. (Data de consulta: 12/08/2025).

Outro detalhe que exige atenção da sociedade é o problema de transparência com relação à divulgação das emendas parlamentares: não há informação pública sobre emendas efetivamente executadas, o que demanda grande esforço por parte da sociedade para a sua obtenção; os critérios para o destino de emendas por parte dos vereadores são obscuros, e falta o detalhamento sobre quais são as entidades que captam emendas, o que só é obtido após um longo levantamento manual.



6. Considerações Finais

Igual ao destacado nos anos anteriores, as emendas parlamentares têm papel fundamental para o bem-estar municipal, realizando a zeladoria do município, adquirindo equipamentos e insumos para a saúde de seus cidadãos, estimulando a vida social por meio de eventos culturais e esportivos, gerando conhecimento por meio da capacitação dos munícipes e funcionários públicos e cuidando dos animais e do meio ambiente.

No entanto, muitos detalhes têm chamado a atenção, como por exemplo o fato de os valores de emendas parlamentares cada vez mais terem se concentrado nas secretarias municipais, enquanto os recursos para subprefeituras têm diminuído ao longo dos anos.

Chama mais atenção quando se faz um recorte por órgãos executores, pois os quase metade dos recursos de emendas no período ficaram concentrados somente na Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e na Secretaria Municipal da Cultura, como se o município não tivesse outras demandas. Isso demonstra um grande desequilíbrio no destino dos recursos e deixa em aberto o questionamento sobre se o mecanismo chamado de emenda parlamentar é de fato bem utilizado.

Percebe-se que há a necessidade de um acompanhamento contínuo sobre como as emendas parlamentares são destinadas em São Paulo e se a tendência de concentração de recursos em poucos órgãos executores permanecerá na legislatura 2025-2028.