



RELATÓRIO DA ANÁLISE DE PROJETOS PROPOSTOS NO ANO DE 2021-2024

INTRODUÇÃO

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo vem realizando desde 2017 o levantamento e a análise da atividade de projetos propostos, classificando-os em categorias pré-estabelecidas.

Tendo em vista que as categorias trazem um certo grau de subjetividade, após os dados serem levantados, as planilhas foram enviadas aos vereadores de São Paulo (Incluindo os suplentes que chegaram a ser empossados em algum momento da legislatura e assinaram projetos legislativos) para confirmação das informações.

Entretanto o retorno a estas solicitações foi baixo em todos os anos: apenas de três a cinco parlamentares deram respostas dentro dos prazos estipulados, denotando a sua falta de interesse em atender a pedidos de informações da sociedade civil organizada. A análise a seguir, portanto, levou em consideração todas as demais informações levantadas como devidamente confirmadas, com os dados levantados e classificados a serem publicados em painel interativo.

O presente relatório abrange o período de 2021 a 2024, espelhando as proposições apresentadas na última legislatura.



ANÁLISE

Antes de analisar as informações relacionadas às assinaturas e ao teor das assinaturas em proposições legislativas (tanto em autoria, como em coautoria) é necessário apresentar as categorias de temas. No quadro abaixo seguem as categorias adotadas:

Quadro 1 - Categoria de temas

Tema	Agrupamento	Complexidade /Impacto
Administração Pública	Administração Pública, Orçamento, Patrimônio Público	A
Combate à corrupção	Combate à corrupção	A
Denominação de logradouro	Denominação de logradouro	B
Desenvolvimento Econômico	Trabalho e emprego, Pequena e Micro empresa, Atendimento bancário, regras de comercialização, Privatização e desestatização	A
Desenvolvimento Social	Assistência Social, Direitos Humanos, Criança e Adolescente, Idoso, Participação social, Acessibilidade,	A
Educação e cultura	Educação - Cultura	A
Frente parlamentar	Frente parlamentar saúde, família, PME, religião, sustentabilidade, direitos da mulher, igualdade racial, nova política, participação social, parcerias,	A
Habituação e Urbanismo	Habituação, Urbanismo, Limpeza Urbana e coleta	A
Datas comemorativas e homenagens diversas	Homenagens, datas comemorativas, instituição de prêmios	B
Lei Orgânica do Município	Lei Orgânica do Município e processo legislativo municipal	A
Meio ambiente ,	Meio ambiente, água, sustentabilidade	A
Mobilidade	Transporte, Trânsito, mobilidade	A
Proteção dos animais	Proteção dos animais	A
Regimento Interno da CMSP	Regimento Interno da CMSP	A
Saúde-Esporte	Saúde , Esporte	A
Segurança Pública	Segurança Pública	A
Transparência	Transparência, LAI , Proteção de dados	A
Tributação	Tributação, Arrecadação, Isenções	A

O quadro acima traz a relação de temas que foram utilizados para classificar todas as proposições legislativas assinadas pelos parlamentares. Cada tema abrange um agrupamento de assuntos



para que a proposição seja classificada. Um exemplo são projetos que tratam de orçamento e patrimônio público, que serão classificados como sendo do tema de Administração Pública.

Além disso, cada tema de proposição legislativa também entra em um dos dois tipos de complexidade/impacto, sendo que os projetos que foram classificados com temas que estão na complexidade/impacto de tipo "A" são aqueles que têm alta capacidade de impactar o funcionamento e a dinâmica do município ou apresentam alguma complexidade em sua elaboração, enquanto os de tipo "B" são os de baixo impacto e baixa complexidade.

No contexto da Câmara Municipal, na legislatura 2021-2024 foram computados 5520¹ assinaturas em proposições legislativas² apresentadas no período. Observou-se um leve aumento na quantidade de assinaturas em proposições legislativas comparado com a legislatura 2017-2020, que registrou 5488 assinaturas³.

Foram contabilizadas 3735 proposições legislativas protocoladas entre 2021 e 2024 na Câmara Municipal, e destas, 803 foram promulgadas até a finalização deste relatório⁴. Das proposições que viraram lei, 664 delas - aproximadamente 82,7% do total - estão relacionadas à criação de datas no calendário do município; homenagens como honorarias, salvas de prata e concessão de título de cidadão paulistano; denominação de logradouro; e prêmios diversos.

Abaixo está o quadro com a distribuição das assinaturas por categoria e por ano na legislatura 2021-2024:

¹ Não são computadas assinaturas feitas anos depois de uma proposição ter sido protocolada, pois isso tornaria o trabalho de pesquisa inviável.

² As proposições legislativas analisadas pelo trabalho são as de autoria dos vereadores, não sendo contabilizados projetos de autoria do executivo, do Tribunal de Contas de Município, de comissões temáticas e da mesa diretora. Data da última extração de dados relativos a proposições legislativas apresentadas por vereadores: 07/02/2025.

³ Informação presente no [relatório final de avaliação legislativa 2017-2020 do OSB-SP o-2017-2020.pdf](#)

⁴ Data de consulta ao SPLegis: 10/08/2025.



Quadro 2 – TOTAL DE ASSINATURAS EM PROPOSIÇÕES LEGISLATIVAS NA LEGISLATURA DE 2021-2024

Total de assinaturas em proposições legislativas na legislatura de 2021-2024						
Categoria	2021	2022	2023	2024	total	Frequência
Adm. Pública	133	66	52	37	288	5,22%
Combate à Corrupção	8	8	1	2	19	0,34%
Datas comemorativas e homenagens diversas	221	270	358	293	1142	20,69%
Denominação de logradouro	230	176	190	228	824	14,93%
Desenvolvimento econômico	84	40	28	26	178	3,22%
Desenvolvimento social	274	162	107	108	651	11,79%
Educação e cultura	196	67	91	69	423	7,66%
Frente Parlamentar	271	39	67	33	410	7,43%
Habit. E Urbanismo	142	28	31	34	235	4,26%
Lei Orgânica	24	14	6	3	47	0,85%
Meio Ambiente	65	21	21	32	139	2,52%
Mobilidade	65	37	25	36	163	2,95%
Proteção Animais	67	44	25	19	155	2,81%
Regimento Interno	8	7	1	0	16	0,29%
Saúde e Esporte	247	111	79	106	543	9,84%
Segurança Pública	58	24	58	18	158	2,86%
Transparência	23	8	1	3	35	0,63%
Tributação	48	13	21	12	94	1,70%
Total de projetos no ano	2164	1135	1162	1059	5520	100,00%

Fonte: Observatório Social do Brasil – São Paulo.

Fazendo uma análise da evolução das assinaturas por temas ao longo dos anos, percebe-se que o contexto influencia bastante nas proposições que os vereadores assinam.

No ano de 2021, por ser um ano que ainda estava no contexto da pandemia de Covid-19, os parlamentares paulistanos assinaram mais em proposições legislativas nos temas de desenvolvimento social e Saúde-Esporte, no entanto ao longo dos anos seguintes houve considerável queda de assinaturas em ambos os temas.

Também no ano de 2021, houve uma grande quantidade de assinaturas em proposições legislativas voltadas para a criação de



frentes parlamentares. Isto se deu por ser o primeiro ano da legislatura⁵ e nele ocorre o rearranjo de forças entre os diferentes grupos de parlamentares que atuam na Câmara.

No entanto, observando os anos de 2022 a 2024, percebe-se que os projetos de baixo impacto e classificados como denominação de logradouro e datas comemorativas e homenagens diversas foram os mais assinados, sendo 39,26% das assinaturas em 2022; 47,16% em 2023; e 49,16% em 2024.

Não por acaso, as duas categorias representaram pouco mais de 35% das assinaturas entre 2021-2024 e muitas proposições nestas áreas não parecem ter nenhuma relação com as demandas do município, o que gera dúvidas quanto à necessidade de serem propostos. Dentre os exemplos de proposições nestes temas estão os PLs 102/2021 que inclui no Calendário Oficial de Eventos da Cidade de São Paulo o “Dia de Pular Corda”, a ser comemorado anualmente, no último sábado do mês de abril⁶; 813/2021, que inclui o dia do Pedal, no calendário oficial do Município de São Paulo⁷; e 386/2021, que altera a Lei nº 14.485, de 19 de julho de 2007, para incluir o Dia da Harmonização Facial, no Calendário de Eventos do Município de São Paulo.

Na sequência das categorias de proposições legislativas que tiveram mais assinaturas, encontram-se aquelas relacionadas à área de desenvolvimento social, que receberam 651 das assinaturas na legislatura 2021-2024.

Percebeu-se que proposições apresentadas no tema de desenvolvimento social ao longo dos quatro anos estiveram ligadas

⁵ Na legislatura 2017-2020 foi observado a mesma situação: proposições legislativas que tratavam de criação de frentes parlamentares também tiveram alta quantidade de assinaturas em 2017. Informação presente no [relatório final de avaliação legislativa 2017-2020 do OSB-SP o-2017-2020.pdf](#).

⁶ Proposição legislativa virou a [Lei municipal nº 17.700/2021](#).

⁷ Proposição legislativa virou a [Lei municipal nº 17.769/2022](#).



aos assuntos de promoção dos direitos das populações jovem, idosa e de pessoas com deficiência; direitos das pessoas portadoras de Transtorno do Espectro Autista (TEA); combate ao racismo; e à proteção às mulheres vítimas de violência doméstica.

Observe-se que muitos assuntos abordados por projetos de lei no tema de desenvolvimento social estiveram ligados aos assuntos em alta no debate público na época na qual foram apresentados. Um exemplo é o combate ao trabalho análogo à escravidão, que foi um assunto que recebeu bastante atenção em 2022.

Dentre os exemplos de projetos propostos com o tema de desenvolvimento social na legislatura 2021-2024 estão os PLs 73/2022, que trata do Serviço de Recebimento de Denúncias de Violações de Direitos dos Idosos em âmbito municipal; 482/2022, que institui a divulgação de canais de denúncia contra o trabalho análogo à escravidão na Cidade de São Paulo; 494/2023, que institui o programa de capacitação continuada para trabalhadores do serviço de atendimento às mulheres vítimas de violência de gênero; 762/2023, que prevê a instituição do Projeto “60+ Longevidade Saudável”; e 233/2024, que institui o Observatório Municipal das Políticas de Igualdade Racial - Ompir.

O quarto tema mais assinado entre 2021 e 2024 foi saúde-esporte, com 545 assinaturas. Os projetos nesta área deram mais ênfase à saúde mental, atendimento odontológico e teleatendimento. Vale destacar que as proposições na área de saúde-esporte, iguais às de desenvolvimento social, também abordaram assuntos que estiveram em alta no debate público à época na qual foram feitas, como por exemplo covid-19.

Exemplos de proposições nesta área estão PLs 519/2021, que dispõe sobre o Programa de Atenção à Saúde Bucal denominado “Sorria SP”;



592/2023, que dispõe sobre a criação do programa de apoio psicológico aos profissionais da educação; e 41/2024 Institui no Município de São Paulo o programa de atendimento consultas médicas online em toda rede pública municipal.

O quinto tema mais assinado entre 2021 e 2024 foi o de educação-cultura, com 423 assinaturas. Dentre os projetos que se mostram relevantes para a área de educação-cultura estão os PLs 301/2022, que prevê a instituição, em caráter facultativo, de disciplina extracurricular de noções de enfrentamento à corrupção; PL 295/2023, que autoriza incluir a Educação Midiática como um tema transversal obrigatório nas escolas municipais; 467/2023, que cria o Sistema Municipal de Cultura; 728/2023, que prevê a implementação do Programa Educacional sobre Ansiedade e Depressão nas escolas públicas municipais e privadas do município de São Paulo; e 97/2024, que dispõe sobre a criação de aplicativo que notifica aos pais a chegada da criança na escola, e dá outras providências.

Fora das cinco categorias mais assinadas entre 2021-2024, merecem atenção os temas transparência, combate à corrupção, segurança pública, meio ambiente e tributação.

Com relação aos temas de transparência e combate à corrupção, destaca-se o fato de que houve pouquíssimas assinaturas por parte dos parlamentares em projetos sobre estes assuntos entre 2021-2024. Foram contabilizadas 54 assinaturas no período e proporcionalmente representaram apenas 0,97% do total nos quatro anos, o que indica pouco interesse do parlamento nestes temas. No entanto vale destacar alguns dos projetos propostos apresentados nestes temas como os PLs 428/2021, que consolida a política municipal de dados abertos e transparência ativa no âmbito da cidade



de São Paulo⁸; 288/2022, que institui a política de combate à corrupção nas emendas parlamentares individuais; 300/2022, que autoriza o Tribunal de Contas do Município a realizar auditoria patrimonial de servidores por meio de sorteio; e o 159/2024, que dispõe sobre a cassação de alvará de licença e funcionamento de estabelecimento que comercializar produto oriundo de crime, na cidade de São Paulo, dando ainda outras providências.

Com relação ao tema de segurança pública, foram contabilizadas 158 assinaturas e nesta área projetos apresentados estiveram relacionados ao combate à violência contra mulher e segurança em ambiente escolar. Dentre as proposições na área de segurança pública se destacam os PLs 146/2023, que institui da Política Municipal de Prevenção e Enfrentamento a Atentados Violentos praticados nas dependências das escolas públicas municipais e da rede conveniada; 574/2023, que cria a Política Municipal de Enfrentamento ao Femicídio e de Combate a Toda Forma de Violência contra as Mulheres no Município de São Paulo; e o 572/2024, que cria o índice de segurança das escolas municipais.

Já sobre as proposições relacionadas ao meio ambiente, foram contabilizadas 139 assinaturas entre 2021 e 2024. Destacam-se nesse temas, projetos com abordando principalmente tópicos como mudanças climáticas, reciclagem, fontes renováveis de energia e desenvolvimento sustentável, dentre os quais se destacam os PLs 56/2022, que prevê a criação o Fundo Municipal de Adaptação às Mudanças Climáticas no Município de São Paulo e dá outras providências; 543/2023, que institui o "Plano de Contingência para Ondas de Calor", buscando amparar as pessoas em situação de rua em casos de elevadas temperaturas; e 202/2024, que trata da

⁸ Posteriormente virou a Lei municipal nº 17.901/2023.



criação do Programa de Enfrentamento à Crise e Emergência Climática nas unidades educacionais da rede municipal de ensino.

Por fim, estão os projetos relacionados à tributação, que tiveram um total de 94 assinaturas entre 2021 e 2024. Muitos projetos na área de tributação estiveram relacionados principalmente ao Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) e a alguma questão ambiental, como por exemplo os PLs 701/2022, que prevê autorização ao Poder Executivo para conceder isenção do Imposto Predial e Territorial Urbano e contribuição de melhorias às pessoas acima de setenta anos e de baixa renda; 52/2023, que institui a Taxa de Preservação Ambiental - TPA como medida de mitigação de danos causados por aeronaves privadas, particulares e executivas na cidade de São Paulo; e 205/2024, que dispõe sobre o "Programa de Orientação e Requerimento da Isenção do Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU)".

Por fim, um detalhe que foi notado ao longo dos quatro anos analisados foi uma considerável quantidade de projetos que tiveram alguma relação com o assunto religião, que se deu por meio da proposição de projetos que preveem por exemplo a criação de algum dia relacionado a algum elemento de alguma fé em específico⁹, a garantia da inviolabilidade da liberdade religiosa¹⁰; a criação de espaço ecumênico na Câmara Municipal¹¹; ou a transformação de alguma fé em patrimônio cultural imaterial do município de São Paulo¹².

CONSIDERAÇÕES FINAIS

⁹ Como exemplos estão os PLs 07/2022 e 375/2022.

¹⁰ Como exemplo tem o PL 834/2021.

¹¹ Como exemplo tem o PR 29/2024.

¹² Como exemplos tem o PLs 400/2022,



Ao analisar o panorama de assinaturas de proposições legislativas da legislatura de 2021-2024, percebe-se que muitos assuntos são alvo de constante atenção por parte dos parlamentares paulistanos, como por exemplo direitos das populações jovem, idosa e de pessoas com deficiência; direitos das pessoas portadoras de Transtorno do Espectro Autista (TEA); proteção às mulheres vítimas de violência doméstica; saúde bucal; saúde mental; e mudanças climáticas.

No entanto, também se nota que muitas proposições apresentadas durante a legislatura 2021-2024 estiveram relacionadas ao assunto ou acontecimento do momento e que recebeu bastante atenção da sociedade, sendo exemplos a prevenção de atentados em escolas, combate ao trabalho análogo à escravidão e legislações que tratam da Covid-19.

Os assuntos mencionados nos parágrafos anteriores foram abordados em várias proposições legislativas, além das mencionadas neste relatório. Além disso, soma-se que vários outros assuntos que não puderam ser contemplados por este relatório também foram abordados pelos vereadores ao longo da legislatura 2021-2024.

Portanto, percebe-se que o parlamento paulistano esteve atento ao que está ocorrendo no cotidiano de seus cidadãos, o que é considerado positivo.

No entanto, não se pode esquecer o fato de que as assinaturas em projetos de baixo impacto social representaram pouco mais de um terço do total de tudo o que foi assinado pelos vereadores entre 2021 e 2024 e se for feito um recorte por ano, pode-se chegar a quase 50% das assinaturas.

Como já destacado em anos anteriores, é preocupante que haja baixa quantidade de assinaturas em projetos relacionados à transparência e



ao combate à corrupção, áreas que são fundamentais para que a sociedade civil possa fiscalizar o poder público; apresentar sugestões, elogios e críticas; evitar o desperdício de recursos; e ajudar os gestores públicos a tomarem melhores decisões. Além disso, proposições nestas duas áreas também são benéficas à atividade parlamentar, pois permitem um melhor exercício do papel de fiscalização do poder executivo que os parlamentares possuem.

Por fim, é importante destacar que a apresentação de várias proposições legislativas que tiveram alguma relação com o assunto religião exigirá a readequação dos temas no futuro, tornando mais precisa a classificação dos projetos.

No intuito de aprimorar e dar maior visibilidade à classificação dos projetos, para a próxima legislatura (de 2025 a 2028) pretende-se desmembrar os temas saúde-esporte e educação-cultura e criar quatro temas diferentes a partir disto: saúde, esporte, educação e cultura. Além disso, será criado também um quinto tema que será sobre religião.

Para saber mais sobre o que foi proposto em termos de projetos de lei na legislatura 2021-2024 e quais foram os vereadores responsáveis por assinar as proposições, consulte nosso painel interativo em:

<https://www.osb-saopaulo.org.br/paineis-interativos/painel-interativo-projetos-propostos-pelos-vereadores-do-municipio-de-sao-paulo/>