

Oficina - Emendas ao orçamento propostas e liberadas

Agenda do dia

- 1 - Apresentação
 - O que é o Observatório Social do Brasil - SP;
 - Programação geral;
- 2 - Oficina - Emendas ao orçamento propostas e liberadas
 - Parte teórica;
 - Intervalo (15 minutos);
 - Parte prática;
- 3 - Fechamento
 - Pesquisa de Satisfação.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Apresentação

O que é o Observatório Social do Brasil - São Paulo (OSB-SP)

- Organização da sociedade civil:
- Integrante de uma rede de mais de 100 unidades municipais e uma estadual, coordenadas pelo OSB.
- Totalmente apartidária;
- Independente do poder público;
- Financiada por doações dos cidadãos e entidades.

Missão

- Exercer o Controle social do poder público municipal;
- Efetivar a Participação do Cidadão na melhoria da gestão pública municipal;
- Transformar a indignação em atitude a favor da transparência, educação e qualidade na aplicação dos recursos públicos.

Eixos de Atuação

1. Fiscalização das políticas públicas;
2. Incremento da transparência;
3. Fomento ao controle social



Observatório
SOCIAL DO BRASIL

SÃO PAULO | SP

Conhecendo o trabalho do vereador (Programação geral)

Atividade	Data
Minicurso conhecendo o trabalho do vereador	20/04/2024
Oficina - Proposições legislativas	18/05/2024
Oficina – Despesas de campanha e origem dos recursos	22/06/2024
Oficina – Gastos de gabinete e encargos com pessoal	20/07/2024
Oficina - Emendas ao orçamento propostas e liberadas	10/08/2024
Lançamento e divulgação do painel interativo	17/08/2024
Oficina - Avaliação da Câmara como um todo	21/09/2024

O que já foi visto até aqui?

1. Minicurso Conhecendo o trabalho do vereador: foi visto como que se estrutura o Estado brasileiro; o que é o poder legislativo; como que funciona e se estrutura uma Câmara Municipal; e o trabalho desenvolvido pelos vereadores (Link: [Mini-Curso: O Poder Legislativo Municipa \(youtube.com\)](#));
2. Oficina - Despesas e Origem de campanha: foi visto o que são campanhas eleitorais; o que é média, cláusula de desempenho e quocientes eleitoral e partidário; formas de captação de recursos pelas campanhas; e como que ocorrem as prestações de contas. (Link: [Oficina: Despesas de campanha e origem dos recursos. \(youtube.com\)](#));
3. Oficina - Proposições legislativas: foi visto quais são os tipos de proposições que um parlamento municipal pode fazer e as fases de tramitação do processo legislativo; como levantar proposições legislativas nos sites das Câmaras municipais e como classificá-las por tema e complexidade. (Link: [Educação para cidadania: Oficina Projetos Propostos \(youtube.com\)](#)).

O que já foi visto até aqui?

4. Oficina - Gastos de Gabinete e Encargos com Pessoal: foi visto o que são gastos de gabinete e qual é a importância da sua análise; como procurar por gastos de gabinete no site da Câmara Municipal; o que são encargos com pessoal, servidores de carreira e comissionado; e como que é o quadro de assessores da Câmara Municipal de São Paulo.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Oficina - Emendas ao orçamento propostas e liberadas

As leis orçamentárias

- ▶ O que são: tratam-se de um conjunto de leis que planejam o orçamento público, trazendo a indicação de quanto que se pode destinar dinheiro público para as diferentes áreas de atuação do poder público com base na arrecadação de impostos;
- ▶ São de autoria exclusiva do poder executivo;
- ▶ A apreciação e aprovação das leis orçamentárias são obrigatórias para o poder legislativo;
- ▶ O funcionamento da lei orçamentária depende da existência de um ciclo, chamado de ciclo orçamentário.

Ciclo orçamentário



Ciclo orçamentário

- ▶ 1ª etapa) Elaboração/planejamento
 - 1.) Caracteriza-se pela criação da lei orçamentária pelo poder executivo;
 - 2.) A etapa possui prazos para serem cumpridos e variam a depender do ente federativo e da lei orçamentária que está sendo proposta.

Ciclo orçamentário

- ▶ 2ª etapa) Discussão/Aprovação
 - 1.) Caracteriza-se pela apreciação das leis orçamentárias pelo poder legislativo;
 - 2.) A comissão permanente responsável por analisar finanças e orçamento aprecia e emite parecer sobre a lei proposta;
 - 3.) Após a elaboração do parecer pela Comissão, o projeto é encaminhado para o plenário da Câmara, onde pode ser aprovado por maioria simples;
 - 4.) Após a aprovação, o projeto de lei orçamentária segue para sanção do poder executivo;
- ▶ **IMPORTANTE:** é durante a discussão do projeto de lei orçamentária que os parlamentares podem apresentar emendas ao orçamento, de modo a alocar recursos para o local que estão representando.

Ciclo orçamentário

► 3ª etapa) Execução

1.) Caracteriza-se pela execução da lei orçamentária;

2.) Tipos:

a.) Orçamentária: trata-se da dotação de crédito que é designada pela Lei Orçamentária Anual (LOA), sendo enviado por meio de duodécimos aos poderes legislativo e judiciário;

b.) Financeira: trata-se da utilização de recursos financeiros para a realização de projetos e atividades que já estavam programadas (Ex.: Serviços públicos, pagamento de salários, etc.).

Ciclo orçamentário

► 4ª etapa) Avaliação

- 1.) Caracteriza-se pela verificação e o acompanhamento do cumprimento das ações;
- 2.) Critérios para avaliação: Eficácia, eficiência e efetividade;
- 3.) Controle:
 - a.) Interno: Controladoria;
 - b.) Externo: Poder legislativo (Julga) e Tribunais de Contas (Aprecia).

LEIS ORÇAMENTÁRIAS

Existem ao todo três leis orçamentárias para nortear o orçamento público.

1

PLANO PLURIANUAL (PPA)

2

LEI DE DIRETRIZES
ORÇAMENTÁRIAS (LDO)

3

LEI ORÇAMENTÁRIA
ANUAL (LOA)

Plano Plurianual (PPA)

- ▶ O que é: trata-se da lei que dá orientação estratégica e prioridades na forma de programas e ações;
- ▶ Duração: Quatro anos;
- ▶ Vigência: Segundo ano de gestão até o primeiro ano da gestão seguinte;
- ▶ Prazo para entrega do projeto: 30 de setembro do primeiro ano de mandato (Esfera municipal);
- ▶ Objetivos:
 - 1.) Promover a continuidade administrativa;
 - 2.) Nortear a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)

- ▶ O que é: lei que conecta o Plano Plurianual e a Lei Orçamentária Anual (LOA), estabelecendo metas e prioridades para o ano;
- ▶ Duração: Um ano;
- ▶ Vigência: Ano seguinte à sua aprovação;
- ▶ Prazo para entrega do projeto: 30 de abril (Esfera municipal);
- ▶ Prazo de aprovação pelo legislativo: 30 de junho do respectivo ano;
- ▶ Objetivos:
 - 1.) Fixar metas e prioridades da Administração Pública no ano;
 - 2.) Estabelecer metas fiscais;
 - 3.) Estabelecer riscos fiscais e fatores que possam afetar as contas públicas;
 - 4.) Determinar critérios e normas que garantam o equilíbrio das receitas e despesas;
 - 5.) Orientar a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Lei Orçamentária Anual (LOA)

- ▶ O que é: lei que prevê receitas e despesas para o ano seguinte e a aplicação do montante de verba em cada área;
- ▶ Duração: Um ano;
- ▶ Vigência: Ano seguinte à sua aprovação;
- ▶ Prazo para entrega do projeto: 30 de setembro (Esfera municipal);
- ▶ Prazo de aprovação pelo legislativo: Segundo semestre do ano legislativo no qual foi apresentado o projeto;
- ▶ Objetivos:
 - ▶ 1.) Estimar receitas no ano seguinte com base na arrecadação de impostos;
 - ▶ 2.) Determinar despesas no ano seguinte.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

O que é uma emenda parlamentar?

O que é uma emenda parlamentar?

- ▶ O que é: instrumento que permite o poder legislativo participar da elaboração do orçamento público;
- ▶ Objetivos:
 - 1.) Possibilitar que os parlamentares cumpram seus compromissos em redutos eleitorais;
 - 2.) Gerar visibilidade ao parlamentar em seu reduto.

Tipos de emendas parlamentares

1. Individuais: são emendas apresentadas individualmente pelos parlamentares. O poder executivo é obrigado a liberar verba para este tipo de emenda sempre que solicitado, desde que limitadas a 2% da Receita Corrente Líquida. Divide-se em dois subtipos:

- a) **Transferência como finalidade definida:** emenda parlamentar que tem os seus recursos vinculados à programação estabelecida e são aplicados em áreas de competência constitucional da União;
- b) **Transferência especial:** são emendas parlamentares que alocam recursos orçamentários para estados, municípios e Distrito Federal.

2. Emenda de bancada: são emendas parlamentares propostas por bancadas estaduais no Congresso Nacional em matérias de interesse de cada Estado ou do Distrito Federal. O poder executivo também é obrigado a liberar verba para este tipo de emenda sempre que solicitado, desde que limitadas a 1% da Receita Corrente Líquida.

Tipos de emendas parlamentares

3. Emenda de comissão: são emendas propostas pelas comissões temáticas da Câmara dos deputados e do Senado. Também podem ser propostas pelas mesas diretoras das duas casas;

4. Emenda de relator: são emendas parlamentares de autoria do deputado federal ou senador responsável por elaborar o parecer final do orçamento.

Emendas parlamentares (Linha do tempo)



Como que funciona cada etapa das emendas parlamentares

1. **Proposição:** trata-se da etapa na qual os parlamentares propõem emendas ao orçamento. Não há um limite de proposições, podendo haver casos de parlamentares que apresentam desde uma emenda até as milhares - A maioria sequer passa desta etapa;
2. **Acolhimento:** Trata-se da etapa na qual os parlamentares e o público em geral sabem quais emendas foram acolhidas. O acolhimento fica indicado no parecer do relator;
3. **Liberação:** Trata-se da etapa na qual emendas têm os seus recursos liberados para serem encaminhados e executados. Quando uma emenda parlamentar é liberada, não quer dizer que necessariamente ela foi executada, mas se encontra disponível para a sua finalidade, bastando apenas ter verba para isto.

Como que funciona cada etapa das emendas parlamentares

4. **Execução:** etapa na qual as emendas são executadas. Aqui é que a verba é reservada, empenhada e liquidada para a realização do seu objeto;
5. **Avaliação (Prestação de contas):** etapa na qual é verificada se a verba das emendas foram aplicadas corretamente e se a ação atendeu de fato ao objeto que foi proposto. A prestação de contas costuma ser feita com fotos, notas fiscais, balanço financeiro e entre outros.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

As emendas parlamentares no contexto da Câmara Municipal de São Paulo

As emendas parlamentares no contexto da Câmara Municipal de São Paulo

1. **Emendas propostas:** são proposições de emendas ao orçamento feitas pelos vereadores para serem discutidas na Comissão de Orçamento e Finanças.;
2. **Emendas acolhidas:** são emendas que, dentre as propostas pelos vereadores, foram acolhidas pela Comissão de Orçamento e Finanças e constarão de maneira expressa em Parecer emitido pela mesma;
3. **Emendas liberadas:** são emendas que já têm os seus recursos liberados para serem encaminhados e executados, no entanto isto não quer dizer que necessariamente ela foi executada, mas se encontra disponível para a sua finalidade, bastando apenas ter verba para isto.

As emendas parlamentares no contexto da Câmara Municipal de São Paulo

- ▶ **Emendas executadas:** tratam-se de emendas parlamentares que já tiveram a verba aplicada para garantir a realização do objeto proposto.

Onde procurar informações sobre emendas parlamentares

- ▶ **Emendas propostas:** Informações sobre emendas propostas estão no Sistema de Apoio à Elaboração do Orçamento - SAEO. Link: <https://app-orcamentoconsulta-prd.azurewebsites.net/>;
- ▶ **Emendas acolhidas:** Informações são encontradas nos pareceres dos relatores do orçamento, que estão disponibilizadas no SPLegis. Link: <https://splegisconsulta.saopaulo.sp.leg.br/>;
- ▶ **Emendas liberadas:** Informações podem ser encontradas no site da Secretaria Municipal da Casa Civil na sessão de Coordenadoria de Ações Municipais. Link: https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/casa_civil/coordenadoria_de_acoes_municipais/index.php?p=345659;
- ▶ **Emendas executadas:** Informações devem ser solicitadas no portal e-sic. Link: <https://esic.prefeitura.sp.gov.br/Account/Login.aspx>.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Intervalo

Atividade prática nº1

Procurando por informações de emendas liberadas

Atividade prática nº1

Procurando por informações de emendas liberadas

- 1) Acessar o site da Secretaria Municipal da Casa Civil na sessão de Coordenadoria de Ações Municipais

Link:

[https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/casa_civil/coordenadoria_de_acoes_municipais/index.php?p=345659;](https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/casa_civil/coordenadoria_de_acoes_municipais/index.php?p=345659)

- 1) Baixar a planilha de emendas de um dos anos da lista;
- 2) Utilizar os diferentes filtros da planilha.
 - a) A pessoa pode filtrar a informação por vereador, órgão executor, partido político e entre outros.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Atividade prática nº2

Análise de emendas executadas

Atividade prática nº2

Análise de emendas executadas

Cada pessoa pegará uma planilha individualizada de algum parlamentar aleatório no google drive;

1ª etapa)

1. Acessar o Processos SEI: <https://processos.prefeitura.sp.gov.br/Forms/consultarProcessos.aspx#!>;
2. No campo número preencha a lacuna com o número de processo correspondente a primeira coluna de sua planilha.
3. Preencha os caracteres de identificação ao lado e clique em CONSULTAR;
4. Assim que o programa finalizar a busca abra a aba “Dados cadastrais” para realizar a coleta da data da autuação e do vereador responsável pela emenda;
5. Em seguida, abra a aba DOCUMENTOS;
6. Caso os processos estejam abertos, será possível visualizar cada um deles. O melhor jeito de consultar e fazer as leituras é na forma cronológica (do mais antigo para o mais novo);
7. Detalhar as tabelas de cada tópico na planilha “Análise de emendas executadas” as informações solicitadas;

Atividade prática nº2

Análise de emendas executadas

2ª etapa) Análise das empresas contratadas.

Para realizar esta etapa, será necessário dividi-la em três fases: a primeira está relacionada ao porte da empresa e à sua localização; já a segunda, à sua atividade; e a terceira, à reputação da empresa e de seus sócios.

1) Porte da empresa

Saber o porte da empresa e a sua localização é importante para saber se as informações sobre a mesma “fazem sentido”.

Para localizar o endereço da empresa no cartão CNPJ, acesse o site abaixo:

https://solucoes.receita.fazenda.gov.br/servicos/cnpjreva/cnpjreva_solicitacao.asp

Atividade prática nº2

Análise de emendas executadas

2) Atividade

Nesta fase, será preciso verificar se o CNAE da empresa é compatível com a atividade fim. O CNAE pode ser consultado no cartão CNPJ;

3) Reputação

a) Para analisar a reputação de seus sócios e da entidade será necessário fazer uma pesquisa no google com os seus nomes, para verificar se não há mídias negativas ou ligação com partidos políticos por parte dos sócios ou empresa

b) Consultar também cargos políticos nos últimos 5 anos, baixando a planilha no link abaixo e consultar, de acordo com a imagem.

Referências

- BRASIL. Câmara dos deputados. Leis orçamentárias. Brasília, 2024. Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/leis-orcamentarias>, acesso em 26 jan. 2024;
- _____. Congresso Nacional. Termo: Ciclo orçamentário. Brasília, 2024. Disponível em: https://www.congressonacional.leg.br/legislacao-e-publicacoes/glossario-orcamentario/-/orcamentario/termo/ciclo_orcamentario, acesso em 26 jan. 2024;
- _____. Portal da transparência. Entenda a Gestão - Emendas Parlamentares. Brasília, 2024. Disponível em: <https://portaldatransparencia.gov.br/pagina-interna/605525-emendas-parlamentares#:~:text=Emenda%20parlamentar%20%C3%A9%20um%20instrumento,lei%20or%C3%A7ament%C3%A1ria%20enviado%20pelo%20Executivo>, acesso em 25 jan. 2024;
- _____. Senado Federal. Legislação Orçamentária. Brasília, 2024. Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/orcamento/legislacao-orcamentaria>, acesso em 29 jan. 2024;
- _____. SINCOV. Brasília, 2024. O que são emendas parlamentares. Disponível em: <https://siconv.com.br/o-que-sao-emendas-parlamentares/>, acesso em 25 jan. 2024;
- ROCHA, Kássio Henrique Sobral. Ciclo Orçamentário da disciplina AFO: Compreendendo as suas fases. Estratégia Concursos, 2021. Disponível em: <https://www.estrategiaconcursos.com.br/blog/compreendendo-ciclo-orcamentario/>, acesso em 26 fev. 2024;
- TETE, Gyselle. Entenda como funciona o ciclo orçamentário. Assembleia Legislativa do Espírito Santo. Vitória, 2022. Disponível em: <https://www.al.es.gov.br/Noticia/2022/01/42415/entenda-como-funciona-o-ciclo-orcamentario.html#>, acesso em 26 jan. 2024;
- SÃO PAULO. Prefeitura de São Paulo. Orçamento Público. São Paulo, 2024. Disponível em: <https://orcamento.sf.prefeitura.sp.gov.br/orcamento/index.php>, acesso em 28 jan. 2024.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Fechamento



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

Pesquisa de satisfação