

RELATÓRIO DA ANÁLISE DE CARGOS E SALÁRIOS NO ANO DE 2021

INTRODUÇÃO

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo realizou a atividade de levantamento e análise de cargos e salários do ano de 2021, sendo que este ano foi o primeiro desta atividade.

Como metodologia para a realização da atividade em 2021, foram realizadas extrações mensais dos dados de remuneração dos servidores e afastados junto à Câmara Municipal de São Paulo (Fonte: <https://www.saopaulo.sp.leg.br/transparencia/salarios-abertos/salarios-abertos/remuneracao-dos-servidores-e-afastados/>); em seguida foram geradas planilhas individuais de cada gabinete com os seus encargos, as quais foram distribuídos entre os voluntários para a análise das informações por gabinete. O foco principal constitui-se de verificar valores de salários e a presença de funcionários no gabinete que também trabalharam nas campanhas. Por fim foram produzidos relatórios com análises que resultaram em questionamentos enviados aos gabinetes dos vereadores.

Vale destacar que desde meados de 2021 até abril de 2022 foram enviados ao todo vinte e sete ofícios com pedidos de esclarecimentos, mas o retorno foi baixíssimo: somente quatro respostas, denotando falta de interesse dos parlamentares em atender a pedidos de informações da sociedade civil organizada. Sobre os quatro retornos, ressalta-se que dois foram respondidos totalmente, outro em parte e um negando a existência de matrículas que foram associadas ao gabinete.



Sobre estes quatro retornos, mais detalhes serão fornecidos adiante, no decorrer do presente relatório, que divide-se em três partes: valores de vencimentos e rotatividade, funcionários que trabalharam em campanha e estão ativos no gabinete e respostas aos ofícios.

DOS VALORES DE VENCIMENTOS E ROTATIVIDADE

Analisando os valores dos vencimentos foi constatado que na maioria dos encargos os valores dos salários eram fixos durante todos os meses, mas ocorreram eventuais discrepâncias¹ entre matrículas diferentes, mas que assumiam um mesmo cargo dentro do gabinete seguiam a faixa salarial da câmara.

Outra situação encontrada em gabinete foi o fato de algumas matrículas não receberem pagamento fixo, sempre variando durante todos os meses. Também há caso de matrícula que estava sem valor de vencimento, o que gera dúvidas se houve exercício de função que não foi remunerado.

Concluindo esta parte dos valores dos vencimentos, ainda vale mencionar que foram constatadas oitenta e seis matrículas espalhadas em trinta e sete gabinete que tiveram seus salários reduzidos em dez vezes no mês de setembro e os cargos desta matrícula eram geralmente de chefia de gabinete e assessoria parlamentar. Este fato foi alvo de questionamentos nos ofícios enviados aos vereadores e em dois dos retornos obtivemos respostas que serão detalhadas mais adiante, na parte que trata do retorno aos ofícios.

Quanto à questão de rotatividade, no geral a maioria dos gabinetes tiveram uma rotatividade dentro do normal e foram poucos os casos de constantes desligamentos e contratações.

Vale destacar que pela lei municipal nº 13.637 de 2003, cada gabinete pode ter até dezoito funcionários, sendo um chefe de gabinete, dois coordenadores especiais legislativos, dois

¹ Considera-se aqui valor discrepante o fato de que matrículas diferentes que ocupam um mesmo cargo dentro do gabinete recebam valores diferentes de salário fixo, ou seja, uma matrícula recebe um vencimento que é maior do que a de outra que assuma a mesma função que a sua.

coordenadores especiais de gabinete, um assessor especial parlamentar, dois assessores parlamentares, dois assessores especiais de gabinete, dois assessores especiais legislativos, três assessores de gabinete e três assessores especiais de apoio parlamentar.

Aqui neste ponto a questão da rotatividade nos gabinetes vem da preocupação com a possibilidade de troca de favores, mas vale mencionar que não é pelo fato de que haja muitas contratações e desligamentos que ocorra favorecimento entre vereadores e pessoas, mas que sim é que vale ficar atento para quaisquer anormalidades que possam vir a ocorrer.

DOS FUNCIONÁRIOS QUE TRABALHARAM EM CAMPANHA E ESTÃO ATIVOS NO GABINETE

Sobre a questão de funcionários que trabalharam em campanha e estão ativos no gabinete, vale mencionar que nem todos os gabinetes apresentam este tipo de assessor. Naqueles que o mantêm, geralmente costuma-se encontrar de um a três trabalhadores que exerceram alguma função nas campanhas eleitorais. No entanto há casos de gabinetes nos quais a maioria dos seus funcionários exerceram alguma função na campanha eleitoral, chegando a compor pelo menos 70% do quadro.

Apesar de não haver nenhuma proibição na legislação de que funcionários que trabalharam nas campanhas estejam exercendo função nos gabinetes, é de grande importância a sociedade ficar atenta a este fato, tanto para casos de reeleição (o assessor do mandato anterior que tenha atuado na campanha), como para a contratação de pessoa que tenha atuado na campanha num cargo de assessoria.

Questionamentos sobre esta situação foram enviados para os vereadores que apresentaram assessores que trabalharam em suas campanhas e estão ativos em seus gabinetes. Entretanto só houve um retorno falando disso, quando foram mencionados a boa qualidade dos serviços prestados, o profissionalismo, a capacidade, as competências, compartilhamento de ideais e confiança política como requisitos para a contratação daqueles trabalhadores.

DO RETORNO AOS OFÍCIOS

Como mencionado na introdução deste relatório, foram enviados ao todo vinte e sete ofícios² para vinte e seis vereadores, entretanto o retorno foi baixíssimo, com somente quatro deles dando retorno, foram eles: Aurélio Nomura, Elaine do quilombo periférico, Faria de Sá e Jair Tatto. Destes retornos, dois responderam totalmente aos questionamentos, outro parcialmente e o quarto negando a existência de matrículas apontadas como ativas no gabinete. (Anexo 2)

Fazendo uma análise mais aprofundada do conteúdo dos ofícios, pode-se encontrar detalhes que elucidam um pouco algumas das informações mencionadas nas partes anteriores. São exemplos : as reduções em dez vezes nos valores de salários de alguns cargos de assessoria e de chefia de gabinete no mês de setembro e a duplicidade de matrículas em alguns gabinetes.

Uma das respostas aos ofícios destaca que houve erro de digitação no envio da prestação de contas e por isso o valor de vencimento saiu como muito abaixo do valor fixo que vinha sendo pago. Isto por um lado ajuda a elucidar a dúvida gerada e leva a crer que tenha sido erro de digitação que tenha ocorrido com vários vereadores, pois não foi só um gabinete que passou por tal situação, mas sim trinta e sete, o que é um número bastante significativo, uma vez que representa mais da metade dos legisladores. Por outro lado, a preocupação que

² Ver modelo de ofício no anexo 1.

fica é que isso gera distorções para menos nos custos totais com encargos de pessoal na Câmara como um todo, o que é problemático não só para o controle social, mas também para a própria imagem da Câmara, reforçando a avaliação negativa³ da mesma perante à população e o estigma associado aos políticos, de ligação das suas atividades a práticas ilícitas.

Um segundo ofício enviado a outro gabinete, apresentou respostas completas aos questionamentos feitos com relação a valores de vencimentos que estiveram reduzidos em dez vezes ao que vinha sendo pago fixamente. Neste caso, o valor correto é o que já vinha sendo pago de forma fixa e não o que apareceu diminuído no nosso banco de dados.

O valor fixo que vinha sendo pago para a matrícula em questão, também foi confirmado pela equipes de Recursos Humanos e do Centro de Tecnologia de informação da Câmara Municipal, destacando que os valores de vencimentos publicados no portal da transparência são armazenados em cópia de segurança, porém não foi possível confirmar a publicação por meio de *print*, pois a ferramenta utilizada para armazenar dados no portal do poder legislativo municipal é dinâmica.

Logo, a partir destes dois ofícios, surgem duas observações: uma é a de que erros podem acontecer na hora da divulgação de dados e que os questionamentos feitos aos gabinetes ajudam a dar informações como forma de evitar quaisquer mal-entendidos; outra, é a de que ainda que os valores pagos possam constando como corretos no banco de dados da Câmara, não há a possibilidade de confirmar se eles foram publicados corretamente ou não ao público em geral por conta da ferramenta utilizada pela poder legislativo, que exclui a publicação os dados de cargos e salários de um mês em detrimento

3 Fonte: <https://digital.estadao.com.br/article/281779927501151>

de outro, como observado quando realizávamos os levantamentos mensais de dados de vencimentos.

Quanto às questões relacionadas às matrículas, como destacado que um dos retornos dados negou a existência de matrículas apontadas como ativas em seu gabinete, também pode ser que tenha havido erro de digitação na hora de que a prestação de contas tenha sido publicada no site da Câmara, uma vez que os levantamentos apontaram duplicidade de matrículas entre os gabinetes, isto é, uma mesma matrícula aparecer em dois gabinetes diferentes.

Os questionamentos referentes às quedas de valores dos vencimentos no mês de setembro (Anexo 3) e à duplicidade de matrículas foram enviados à ouvidoria da Câmara e até o presente momento aguardam retorno.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

O controle social na questão de encargos de pessoas e salários se mostra necessário para que se tenha ideia de como que estão distribuídos os cargos dentro da Câmara, de que forma estão sendo realizados os pagamentos no poder legislativo e quais os critérios que justificam a investidura e os valores dos vencimentos salariais das funções dentro do poder legislativo municipal.

Com relação ao retorno dos ofícios, pode-se concluir que ainda há um longo caminho a ser percorrido no sentido de fazer com que os vereadores prestem contas de uma forma mais próxima da sociedade civil, isto é, que a transparência não fique restrita somente à publicação de vencimentos no site da câmara, mas que também se estenda à explicação de elementos que possam vir a chamar a atenção de qualquer cidadão comum.

Ainda na questão do retorno aos ofícios, outro ponto a destacar é a importância de se confirmar com os vereadores informações, dados e quaisquer outras informações que forem relevantes para a sociedade em geral, pois isso evita conclusões precipitadas ou erradas. Por isso, mais uma vez se reforça aqui a necessidade de diminuição da distância entre vereadores e sociedade civil.

Outro ponto a ser destacado e que é preocupante é a questão de erros ou falhas na hora da publicação dos vencimentos no site Câmara municipal e das matrículas, pois, como já mencionado anteriormente neste relatório, isso gera distorções nos custos do pessoal que atua dentro do poder legislativo e pode causar confusões na hora de se apresentar informações frutos do controle social para a população no geral.

Também é de suma importância destacar que um problema constatado é o fato de que a divulgação de encargos com pessoal e salários é uma publicação que fica disponível durante um mês e

depois some, então para quem deseja posteriormente entrar na página do poder legislativo e quiser encontrar respostas para dúvidas relacionadas a valores e e cargos encontrará dificuldades. Então, uma sugestão que fica aqui é a de o site da Câmara crie um espaço dentro do seu site para depositar os dados de salários e matrículas após a virada dos meses para que na posteridade possam ser feitas consultas para confirmação de informações do passado e assim evitar que dados caiam no esquecimento.

Por se tratar do primeiro do ano que o Observatório Social do Brasil – SP realiza o levantamento de cargos e salários, outros deveres e necessidades ganham maior importância: primeiro é o fato de que há de continuar mantendo esse controle mensal dos encargos e salários; segundo seria a após anos de levantamentos, pensar numa metodologia que ajude colher informações mais detalhadas sobre rotatividade; e terceiro, seria de pensar numa forma de conseguir detectar com mais facilidade eventuais duplicidade de matrículas.



Anexos

Anexo 1 - Modelo de ofício enviado para os gabinetes dos vereadores



São Paulo, 23 de março de 2022

Ofício OSB-SP 0XX/22

Ao Vereador,

Assunto: Encargos com pessoal do Gabinete

Senhor Vereador

O Observatório Social do Brasil – SP é uma entidade da sociedade civil, totalmente apartidária e dedicada ao exercício do controle social dos gastos públicos, em nível municipal. Com relação à Câmara Municipal, estamos acompanhando a Câmara como um todo e os vereadores individualmente.

Destes, levantamos e sistematizamos dados a respeito de: projetos propostos, emendas ao orçamento, gastos de gabinete e encargos com pessoal.

Desta feita estamos entrando em contato com V.S. para solicitar alguns esclarecimentos a respeito dos encargos com pessoal de seu gabinete, para que possamos divulgar as informações à sociedade paulistana com a devida confirmação.

Os esclarecimentos de que necessitamos em nossa análise dizem respeito à confirmação de valores dos vencimentos em determinados meses das matrículas a seguir, pois o nosso banco de dados recebeu valores muito abaixo do normal e sua confirmação ajuda a evitar a ocorrência de qualquer mal-entendido:

Cargo	Nº de matrícula	Observações
COORDENADOR ESPECIAL DE GABINETE	XXXXX	Segundo o banco de dados, esta matrícula recebia R\$ 12.352,40 fixos de salário, mas em setembro consta que recebeu R\$ 1.235,24. O valor correto neste caso, é R\$ 12.352,40 ou R\$ 1.235,24 ?

Agradecemos antecipadamente a atenção dispensada a este pedido e ficamos à disposição para outras informações que sejam necessárias.

Atenciosamente,

Anexo 2 - Possíveis inconsistências detectadas por vereador

Possíveis inconsistências detectadas por vereador					
Verador	Pontos de atenção	Nº do ofício	Data de envio	Status	Acompanhamento
ALESSANDRO GUEDES	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	025/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
ALFREDINHO	Valores de vencimento muito abaixo do normal	024/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
ANDRÉ SANTOS	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	023/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
AURELIO NOMURA	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	004/21	22/10/21	Respondeu	Destacou que a variação de valores está relacionado ao tempo proporcional trabalhado ou à mudança de cargo. Quanto aos valores discrepantes para um mesmo cargo, eles estão dentro da faixa salarial da Câmara. Não respondeu sobre pessoas físicas associadas ao gabinete e que trabalharam na campanha.
CAMILO CRISTÓFARO	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	005/21	22/10/21	Sem resposta	Não houve retorno
CRIS MONTEIRO	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	022/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
DANILO DO POSTO DE SAÚDE	Valores de vencimento muito abaixo do normal	021/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
EDUARDO MATARAZZO SUPPLY	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	020/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
ELAINE DO QUILOMBO PERIFÉRICO	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	019/22	23/03/22	Respondeu	Destacou que o vencimento muito abaixo do normal se deu por erro de digitação na hora do envio da prestação de contas. Quanto a presença de pessoas que trabalharam na campanha e estão no gabinete, isso ocorreu pelo reconhecimento dos serviços prestados e afinidade com os ideais do mandato.

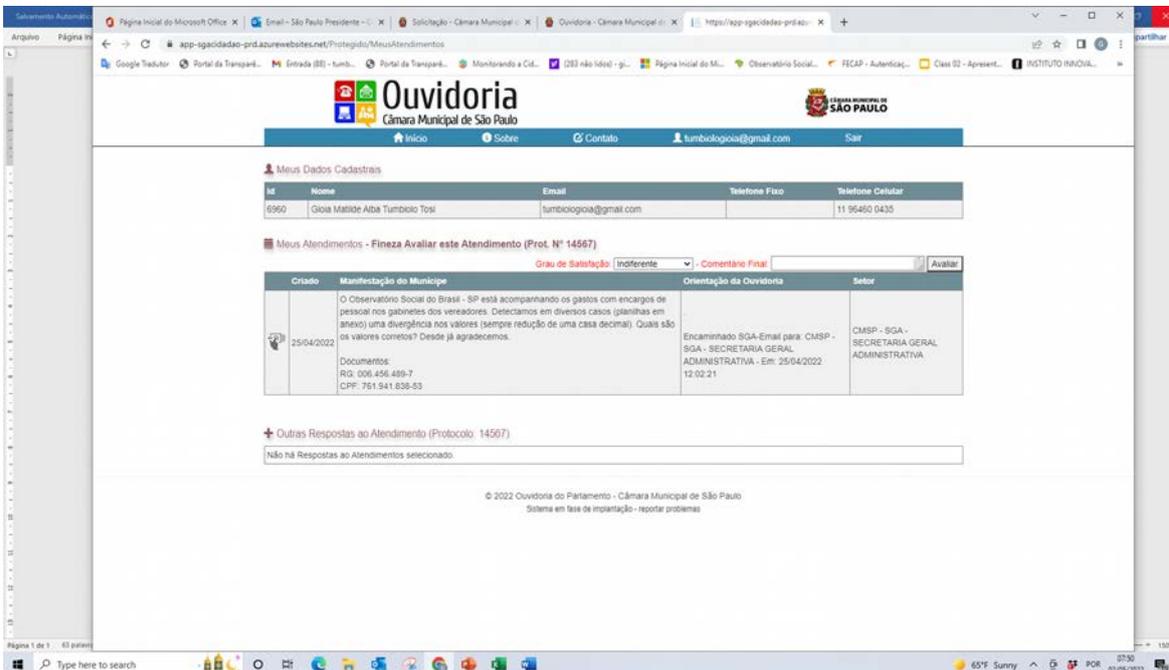


ELI CORRÊA	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal	018/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
ELISEU GABRIEL	Valores de vencimento muito abaixo do normal	017/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
FARIA DE SÁ	Valores de vencimento muito abaixo do normal/ presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha/ Matrículas sem valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	015/22	23/03/22	Respondeu	Apontou a inexistência das matrículas mencionadas
ISAC FELIX	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	014/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
JAIR TATTO	Valores de vencimento muito abaixo do normal	013/22	23/03/22	Respondeu	Destacou que o valor de vencimento correto o que vinha sendo pago fixamente e não o que apareceu muito abaixo do normal.
JANAINA LIMA	Substituições de cargos entre matrículas e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	012/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
JOÃO JORGE	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha/ Matrículas sem valores de vencimento/Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal/ presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha/ Matrículas sem valores de vencimento/Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	002/21	11/10/21	Sem resposta	Não houve retorno
JULIANA CARDOSO 1	Matrículas sem valores de vencimento/Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal/ presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha/ Matrículas sem valores de vencimento/Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	003/21	19/10/21	Sem resposta	Não houve retorno
JULIANA CARDOSO 2	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal/ presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha/ Matrículas sem valores de vencimento/Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	002/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
MILTON FERREIRA	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	011/22	23/03/22	Sem resposta	Não houve retorno



PAULO FRANGE	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	010/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
ROBERTO TRIPOLI	Valores de vencimento muito abaixo do normal e presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	009/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
RODRIGO GOULART	Valores de vencimento muito abaixo do normal	008/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
RUBINHO NUNES	Presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	007/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
SANSÃO PEREIRA	Presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	006/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
SILVIA DA BANCADA FEMINISTA	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal presença de pessoas físicas associadas ao gabinete que trabalharam na campanha	005/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
SONAIRA FERNANDES	Variações de valores de vencimento Valores de vencimento muito abaixo do normal	004/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno
XEXÉU TRIPOLI	Valores de vencimento discrepantes/ Variações de valores de vencimento/ Valores de vencimento muito abaixo do normal	003/22	16/03/22	Sem resposta	Não houve retorno

Anexo 3 - Pedido com solicitação de respostas aos questionamentos referentes às quedas de valores dos vencimentos no mês de setembro



Ouvidoria
Câmara Municipal de São Paulo

Meus Dados Cadastrais

Id	Nome	Email	Telefone Fixo	Telefone Celular
6960	Gioia Matilde Alba Tumbiolo Topi	tumbiologioa@gmail.com		11 96460 0435

Meus Atendimentos - Fineza Avaliar este Atendimento (Prot. N° 14567)

Grau de Satisfação: Inferente | Comentário Final: | Avaliar

Criado	Manifestação do Municipal	Orientação da Ouvidoria	Sétor
25/04/2022	O Observatório Social do Brasil - SP está acompanhando os gastos com encargos de pessoal nos gabinetes dos vereadores. Detectamos em diversos casos (planilhas em anexo) uma divergência nos valores (sempre redução de uma casa decimal). Quais são os valores corretos? Desde já agradecemos. Documentos: RG: 006.456.489-7 CPF: 751.941.838-63	Encaminhado SGA-Email para: CMSP - SGA - SECRETARIA GERAL ADMINISTRATIVA - Em: 25/04/2022 12:02:21	CMSP - SGA - SECRETARIA GERAL ADMINISTRATIVA

Outras Respostas ao Atendimento (Protocolo: 14567)
Não há Respostas ao Atendimentos selecionado.

© 2022 Ouvidoria do Parlamento - Câmara Municipal de São Paulo
Sistema em fase de implantação - reportar problemas